

# 中共中央 国务院关于实施就业优先战略促进高质量充分就业的意见

(2024年9月15日)

就业是最基本的民生,事关人民群众切身利益,事关经济社会健康发展,事关国家长治久安。为实施就业优先战略,促进高质量充分就业,现提出如下意见。

## 一、总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻党的二十大精神,坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻党的二十大精神,坚持以人民为中心的发展思想,全面贯彻劳动者自主就业、市场调节就业、政府促进就业和鼓励创业的方针,以推动高质量发展为基础,以实施就业优先战略为引领,以强化就业优先政策为抓手,以破解结构性就业矛盾为着力点,以深化就业体制机制改革为动力,以不发生规模性失业风险为底线,持续提升就业质的有效提升和量的合理增长,推动实现劳动者工作稳定、收入合理、保障可靠、职业安全等,不断增强广大劳动者获得感幸福感安全感,为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业提供有力支撑。

经过努力,就业机会充分、就业环境公平、就业结构优化、人岗匹配高效,劳动关系和谐的局面逐步形成,系统集成、协调联动、数字赋能、管理科学、法治保障的就业工作体系更加健全。城镇就业稳定增长,失业水平有效控制,劳动参与率基本稳定,现代化人力资源加快塑造,就业公共服务体系更加完善,中等收入群体规模稳步扩大,社会保险覆盖面不断扩大,劳动者就业权益有效维护,人人都有通过辛勤努力实现自身发展的机会。

## 二、推动经济社会发展与就业促进协调联动

(一)强化宏观调控就业优先导向。把高质量充分就业作为经济社会发展优先目标,纳入国民经济和社会发展规划,促进财政、货币、产业、价格、就业等政策协同发力,提高发展的就业带动能力。健全就业影响评估机制,重大政策制定、重大项目确定、重大生产力布局要同步开展岗位创造、失业风险评估,构建就业友好型发展模式。

(二)增强现代产业体系就业协同性。因地制宜发展新质生产力,改造提升传统产业,培育壮大新兴产业,布局建设未来产业,加快发展先进制造业集群,努力创造更多高质量就业岗位。推进生产性服务业融合发展,加快生活性服务业多

样化发展,扩大第三产业就业容量。深入实施乡村振兴战略,发展现代农业,提高农业劳动生产率,增强农业就业吸引力。

(三)支持各类经营主体稳岗扩岗。发挥国有企业就业引领作用,综合运用财政支持、税收优惠、金融支持、社会保障等政策,引导各类主体更好履行稳岗扩岗社会责任。支持发展吸纳就业能力强的产业和企业,对就业示范效应好的经营主体,同等条件下优先保障建设用地计划,优先提供用工技术支持。

(四)提升区域协调发展就业承载力。深入实施区域协调发展战略、区域重大战略,加快形成一批服务融通、政策贯通、渠道畅通的就业集聚区和增长极。引导资金、技术、劳动密集型产业从东部向中西部、从中心城市向腹地有序转移,加大对革命老区、边境地区、资源枯竭地区等政策倾斜,促进区域间就业均衡发展。

(五)培育就业扩容提质新动能。拓展数字经济就业新空间,大力推进产业数字化、数字产业化,支持平台经济健康发展,做好数字化转型中的岗位挖潜、职业转换。增加绿色就业新机会,积极发展节能环保、环境保护、生态保护修复和利用等绿色产业,推动绿色发展和就业增长协同增效。开辟康养就业新领域,发展银发经济,促进健康与养老、旅游、休闲、食品等产业深度融合,催生新的就业增长点。

## 三、着力解决结构性就业矛盾

(六)提高教育供给与人才需求的匹配度。适应新一轮科技革命和产业变革,科学研判人力资源发展趋势,统筹抓好教育、培训和就业。推动高等教育高质量发展,扩大理工农医类专业招生规模,根据社会需要、产业需求、职业开发优化调整学科专业设置。将就业状况作为办学资源配置、教育质量评估、招生计划安排的重要依据,对就业质量不高的专业实行红黄牌提示制度。加快发展现代职业教育,推进职普融通、产教融合、科教融汇,培养更多高素质技术技能人才。推进技工教育高质量特色发展,组建一批技工教育联盟(集团),遴选建设一批优质技工院校和优质专业。将职业生涯教育融入高校人才培养全过程,推动在普通高中阶段开展职业启蒙、职业认知、职业体验。

(七)健全终身职业技能培训制度。实施技能中国行动,大力开展职业技能培训,全面推行企业新型学徒制培训,构建贯穿劳动者学习工作终身、覆盖职业生涯全程的职业技能培训制度。加强公共实训基地、高技能人才培训基地建设,鼓励企业建设职业技能培训基地,形成以市场化培训为主导、行业企业自主培训为主体的职业技能培训供给体系。指导企业按规定足额提取和使用职工教育经费,保证60%以上的经费用于一线职工教育培训,允许用于企业建立职业院校(含技工院校)。

(八)拓宽技能人才发展通道。建立完善国家资历框架,推动职业资格、职业技能等级与相应职称、学历双向比照认定,推进“学历证书+若干职业技能证书”制度实施,积极挖掘培育新的职业序列,及时发布新职业。畅通职业发展通道,支持符合条件的企业开展特级技师、首席技师评聘工作,建立一批技能大师工作室、劳模工匠创新工作室。动态发布技能人才薪酬价位信息,引导企业逐步提高技能人才薪酬待遇。健全以世界技能大赛为引领、全国职业技能大赛为龙头、全国行业和地方各级职业技能竞赛以及专项赛为主体、企业和院校职业技能比赛为基础的职业技能竞赛体系,完善相关表彰奖励政策。

## 四、完善重点群体就业支持体系

(九)拓展高校毕业生等青年就业渠道。促进市场化就业,完善工资待遇、职称评聘、培训升学等政策,开发更多有利于发挥所学所长的就业岗位,鼓励青年投身重点领域、重点行业、城乡基层和中小微企业就业创业,有条件的地方可对到位于县乡中小微企业就业的高校毕业生加大政策支持力度。提升青年就业服务效能,强化针对性职业指导、职业介绍、技能培训、见习实习,形成衔接校内外、助力成长成才的服务支撑。实施青年就业启航、“宏志助航”等专项计划,强化对困难家庭毕业生、长期失业青年的就业帮扶,促进其尽早就业、融入社会。支持留学回国人员同等享受就业创业政策和服

(十)做好退役军人就业服务保障。健全学历教育、职业技能培训、创业培训、个性化培训并行的退役军人教育培训体系。挖掘岗位资源,探索“教培先行、岗位跟进”就业

模式,鼓励优秀退役军人按有关规定到党的基层组织、城乡社区和退役军人服务机构工作。引导退役军人围绕国家重点扶持领域创业。

(十一)拓宽农村劳动力就业增收空间。壮大县域富民产业,推出一批适应乡村全面振兴需要的新职业,注重引导外出人才返乡、城市人才下乡创业,实施以工代赈,加快形成双向流动、互融互通的统筹城乡就业格局。组建区域劳务协作联盟,开展劳务品牌认定培育,完善就业服务、职业培训、权益维护一体化外出务工服务体系。推动农村低收入人口就业帮扶常态化,防止因失业导致规模性返贫。

(十二)完善困难人员就业援助制度。加强对大龄、残疾、较长时间失业等就业困难群体的帮扶,合理确定、动态调整就业困难人员认定标准,完善及时发现、优先服务、精准帮扶、动态管理的就业援助制度。鼓励支持企业吸纳就业、自主创业,统筹用好公益性岗位,确保零就业家庭动态清零。创造适合老年人的多样化、个性化就业岗位,加强求职就业、技能培训等服务。招用超过法定退休年龄劳动者的用人单位,要依法保障劳动者获得劳动报酬、劳动安全卫生保护、工伤保障等基本权益,支持用人单位按规定参加社会保险。

(十三)优化自主创业灵活就业保障制度。健全创业培训、创业服务、创业孵化、创业活动支持体系,优化创业促进就业政策环境,提升创业质量。支持灵活就业健康发展,建设区域性行业性零工市场、功能化便捷化零工驿站。支持和规范发展新就业形态,扩大新就业形态劳动者职业伤害保障试点,保障新就业形态劳动者对平台劳动规则的知情权、参与权,畅通劳动者维权渠道。对就业困难人员、离校2年内未就业高校毕业生灵活就业的,按照规定给予一定的社会保险补贴。

## 五、健全精准高效的就业公共服务体系

(十四)完善覆盖全民的就业公共服务制度。坚持普惠性、基础性、兜底性,完善服务清单,强化常住地、就业地服务责任,推动就业公共服务常住地人口全覆盖、用人主体惠及、就业创业全覆盖。提升服务专业化水平,发挥公共就业服务能力提升示范项目作用,定期开展业

务练兵、技能比武,支持就业服务机构、高校等的就业服务从业者申报相关专业职称,推动人力资源服务业创新发展、扩大服务供给。

(十五)夯实基层导向的就业公共服务基础。将就业公共服务体系建设纳入经济社会发展及国土空间相关规划,综合区位优势、人群特征、服务半径,布局服务设施、人员队伍,促进服务资源向基层延伸、向农村覆盖、向边远地区和就业困难群体倾斜。将基层就业公共服务融入以党建引领基层治理范畴,纳入基层民生保障服务事项,打造“家门口”就业服务站、“15分钟”就业服务圈,健全标识统一、布局合理、服务规范、运行高效的基层就业公共服务网络。

(十六)推行数字赋能的就业公共服务模式。建立全国统一的就业信息资源库,推出全国就业公共服务平台,实现就业事项一体化办理、精准化服务、智能化监管。推广数字赋能、实地摸排、精准服务的模式,推进人力资源社会保障、教育、公安、民政、税务、市场监管等部门数据共享比对,将政策和服务主动精准推送给用人单位和劳动者。

## 六、提升劳动者就业权益保障水平

(十七)保障平等就业权利。坚决破除影响劳动力、人才流动的体制机制障碍,同步推进户籍、用人、档案等服务改革,消除地域、身份、性别、年龄等影响平等就业的不合理限制和就业歧视,畅通社会流动渠道。健全就业歧视救济机制,依法纳入劳动保障监察范围,完善民事支持起诉机制,稳妥开展公益诉讼检察工作。完善残疾人按比例就业、集中就业、自主就业促进机制,发挥好残疾人就业保障金促进就业作用。保障妇女在就业创业、职业发展、技能培训、职业健康与安全等方面的合法权益,健全生育保障、普惠托育、就业扶持等支持体系,构建生育友好的就业环境。

(十八)促进劳动报酬合理增长。健全劳动、知识、技术等要素按贡献参与分配的初次分配机制,提高劳动报酬在初次分配中的比重。加强对企业工资收入分配的宏观指导,完善劳动者工资决定、合理增长、支付保障机制。

(十九)构建和谐劳动关系。完善劳动关系协商协调机制,推动企业依法保障劳动者取得劳动报酬、

休息休假、获得劳动安全卫生保护等合法权益。加强劳动保障监察劳动人事争议调解仲裁队伍建设,持续整治人力资源市场秩序,有效治理欠薪欠保、违法裁员、求职陷阱等乱象。

(二十)扩大社会保障覆盖面。推动用人单位及职工依法参加社会保险,健全灵活就业人员、农民工、新就业形态人员社会保障制度,全面取消在就业地参保户籍限制。推动失业保险、工伤保险、住房公积金向灵活就业人员广覆盖。完善就业与失业保险、最低生活保障联动机制,按规定兑现失业保险待遇,提供分层分类社会救助,调整完善低保渐退期限和就业成本扣减规定。

## 七、凝聚促进高质量充分就业的工作合力

(二十一)加强组织领导。坚持把党的领导贯彻到促进高质量充分就业工作的各领域全过程。将就业工作作为县级以上党政领导班子绩效考核重要内容,按有关规定开展就业工作表彰。各地区、各有关部门和单位要把就业当作民生头等大事,加强组织实施,健全制度机制,增强工作合力,结合实际抓好本意见贯彻落实,确保党中央、国务院决策部署落地见效。

(二十二)强化支撑保障。研究完善就业促进、反就业歧视相关法律法规。合理安排就业补助资金,统筹用好失业保险基金、各类产业引导基金等促进就业,完善政府购买就业公共服务制度。加快建构中国就业理论体系,加强就业理论研究和智库建设。强化就业领域国际合作,建立常态化对话机制,提升我国在就业领域的国际话语权和影响力。

(二十三)防范化解重大风险。建立健全高质量充分就业统计监测体系,建立就业岗位调查制度,适时开展高质量充分就业评估。完善规模性失业风险防范化解机制,加强监测预警、政策储备和应急处置,有条件的地方可设立就业风险储备金,妥善应对就业领域重大风险。积极应对人工智能等新兴技术快速发展对就业的影响。

(二十四)营造良好氛围。适时开展集中性就业促进和技能宣传活动,加大政策宣传解读力度,及时总结宣传典型经验和实施成效,加强舆论引导,推动形成全社会关心支持就业的良好氛围。

## 修志问道 以启未来

### (上接第一版)

按照国务院办公厅《关于进一步加大地方志编纂工作的通知》要求,市政府制定印发了《延安市地方志工作12年规划纲要(1999~2010)》,1999年,第二轮新编地方志续修工作全面启动。2015、2016年,在全体志书编纂人员的不懈努力下,市县两级志稿全部通过初审,2020年底全市14部二轮志书全部出版。市方志中心、黄陵县志办被评为全国地方志先进单位,11个县市区方志机构被评为全省地方志先进单位。市县两级各部门、行业修志热情日益增强,先后评审出版部门志、行业志44部。

1990年,延安地区开始启动综合年鉴编纂工作。1999年,延安市年鉴编纂委员会及编辑部成立,2001年《延安年鉴》(2000创刊号)出版。2020年实现了“一年一鉴公开出版”全覆盖,2022年,县级综合年鉴出版经费基本纳入财政预算。《延安年鉴(2023)》对标全国精品年鉴全面改版,努力打造陕西及全国精品年鉴。

据了解,全市两轮修志共组织编纂、出版志书93部,公开出版年鉴200余部,现有库存志鉴地情书籍8类14179册。

### 各级主动作为 方志增点扩面

多年来,为了让延安地方志内容更

加丰富,能更全面反映延安多年来翻天覆地的变化,全市地方志机构主动作为,挖掘旧志资源,传承传统文化;启动镇村志编修,留住乡愁记忆;深挖地情资源,展示地域文化。一部部墨香悠长的丛书,见证着延安方志人的责任与担当。

1999年,随着全市首批旧志清嘉庆本《延安府志》校注成果完成,旧志整理工作开始步入正轨,先后点校出版了明弘治本《延安府志》和清康熙本《延安府志》。县级地方志机构整理出版了清道光《安定县志》、民国三十年《黄陵县志校注》等旧志28部。目前,全市搜集编纂旧志40部,其中府、直隶州志3部,州、县志31部,乡土志6部。

1995年前后,全市地方志机构开始逐步启动镇村志编纂和方志理论研究工作,主要有宝塔区《枣园村史》、安塞区《黄崖根村志》等14部村镇志成果。2023年,市方志中心对全市名镇名村资源进行摸底,选取《人文交口》《集义镇志》作为第一批名镇名村志试点,目前已完成初稿编纂。

延安地方志机构先后出版《陕北古代史纪略》《延安古代历史人物传》《大河中流》等地情丛书22部,整理印刷《延安市政府工作报告汇编(1998-2024)》,创办内部季刊《延安史志》5期,举办“史志

讲堂”11期,面向社会征集家谱36部。各县(市、区)地方志机构印刷出版地情资料丛书14部。

### 深化读志用志 讲好延安故事

随着志鉴质量的不断提升,在延安,读志用志也在不断深化,延安方志人把延安故事越讲越好,志鉴的资政辅治能力不断提升、教育育人功能逐年增强,各类文化宣传活动也在有序开展。

延安地方志机构每年向市委、市政府领导送阅志鉴类书籍,积极为市委、市政府提供决策参考,为延安经济社会发展作出了应有的贡献。通过查询地方志,解决了上世纪50年代到2000年陕西、甘肃两省关于子午岭地区边界划分争议问题。《延安年鉴》刊登“五丰黑山羊”“延安洋槐蜜”等相关内容,为全市农业品牌参加全国地理认证标志评选活动提供了有价值的资料。今年,从二轮志书、年鉴以及地情书籍中为西延高铁建设查阅了大量的翔实历史资料。

延安地方志机构积极开展志书“七进”活动,每年向机关、单位、企业、学校、社区赠送志鉴书籍数百册,并在全市创办的15家方志地情平台展示。与延安大学签署战略合作协议,向延安大学校史馆、图书馆赠送志鉴地情书,今年延安志

鉴书籍首次走进国家图书馆,《延安年鉴(2023)》被正式收藏。全市地方志成果还参加了长春志书博览会等大型活动,不间断地与其他省市县交流地方志成果百余套。

延安地方志机构还积极参与“坚定文化自信、讲好延安故事”系列活动,2020年在全省“讲好黄河故事”征文比赛中参赛作品数量居全省第一。在全国沿黄九省(区)评选出的100个获奖作品中,我市10篇征文获奖,两篇文章在《各界导报》、各界新闻网等媒体刊登。特色化打造市图书馆、宝塔区图书馆、延安学习书院3个地方志专区,展示市内外志鉴、地情书籍2000余册。单位门户网站累计上传文字6000万字,图片3万多张,点击浏览量达到百万次;微信公众号关注人数2203人,阅读量达20余万次。

四十载笔耕不辍,四十年来以志育人。延安方志人将牢记嘱托、不辱使命,全面贯彻落实党的二十大精神,全面加强党史、革命、中华地理中的精神标识和自然标识,努力成为新时代的奋斗者、中华文化的传播者和中华民族伟大复兴征途上的追梦者。

## 拍卖公告

受延安市宝塔区国有资产经营管理中心委托,我公司将对下述标的以网络拍卖的方式按现状进行公开拍卖。现将有关事项公告如下:

### 一、拍卖标的:

- 宝塔区市场沟圣业大厦二楼商业房产三年租赁权,按现状整体拍租,面积约2091㎡。
- 宝塔区南桥东商务区后院内一楼33间商铺和金鑫大厦一层沿街3间商铺的三年租赁权(按现状拍租)。
- 人民法院依法没收的涉案车辆3辆,包括丰田塞纳、福特福克斯和现代牌越野车,按现状单独拍卖。

二、拍卖时间:2024年10月10日(星期四)9时开始

三、拍卖地点:中拍平台(https://paimai.caa123.org.cn/)

四、预展时间及地点:标的1和标的2自公告之日起在标的所在地展示。标的3于2024年10月8日至9日在杨家岭派出所停车场和崖里坪停车场展示。

五、其他事项:详见网络上的标的介绍。有意竞买者请于即日起通过手机下载“中拍平台”App注册报名,交纳竞买保证金。

公司地址:延安市新区瑞金街投融资小镇B栋二楼  
联系电话:0911-2119510 13891110956  
陕西圣融拍卖有限责任公司  
2024年9月26日

## 公告

延安安诚浩然环保科技有限公司:

本委受理西安中节能环保科技有限公司与你公司、服务合同纠纷一案,现依法向你公司公告送达仲裁应诉通知书、仲裁申请书副本、《延安仲裁委员会仲裁规则》、仲裁员名册、仲裁庭庭方式申请书、选定仲裁员申请书及开庭通知书。自本公告之日起经过30日,即视为送达。提出答辩状和举证期限分别为公告

期满后的15日内。自公告期满后的5日内,若你公司没有选定仲裁庭的组成方式和选定仲裁员,本委主任将决定仲裁庭的组成方式和指定仲裁员。本委定于2024年11月21日9时在延安仲裁委员会仲裁庭开庭审理,逾期将依法缺席裁决。

延安仲裁委员会  
2024年9月25日

## 通知

原持有郑国胜名下延安国胜超市有限公司购物卡的单位或个人,为了保证持卡人利益,现登报告知持卡人在2024年10月5日前来国胜花园宾馆或国胜花园酒吧1号消费处理,过期购物卡作废。

特此通知

延安国胜超市有限公司  
2024年9月25日

## 遗失声明

延安市宝塔区柳林镇何庄村何庄组股份经济合作社不慎将延安农村商业银行股份有限公司柳林支行开户许可证丢失,账号:2709010901201000021145,核准号:J8040003866701,声明作废。