延安日报 2024年10月27日 星期日

责任编辑/贺卓 组版/王艳 校对/石芳蔚

弘扬延安精神 深化政治建警

近年来，延安市公安机关认真学习贯彻习近平总书记关于新时代公安工作的重要论述，大力发扬延安精神，持续深化政治建警，加快推进“八大行动”，着力锤炼忠的品质、保持严的基调、培养专的素质、发扬实的作风、营造家的氛围，锻造了一支忠诚干净担当、党和人民满意的红色警队，群众对公安队伍的形象满意度大幅提升，《弘扬延安精神、锻造红色警队》做法在全国公安厅局长座谈会上作书面交流。

弘扬延安精神，用忠的品质铸魂育警。坚定正确的政治方向是延安精神的精髓，延安革命旧址是一本永远读不完的书。延安时期，窑洞里面有马列，革命理想高于天，无数革命先辈和边保英烈用鲜血和生命谱写了忠诚的赞歌。新时代，延安公安牢牢把握公安姓党这个根本政治属性，扎实开展政治铸魂行动，坚持红色基因立魂、理论武装铸魂、思想教育固魂、党建引领强魂，不断打牢对党忠诚的思想根基，坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”。一是把红色资源利用好。收集延安时期党史、边保史资料，编成政治轮训教材。在杨家岭、枣园、宝塔山等革命旧址办红色讲堂，大力评选“宝塔山下忠诚警队、忠诚卫士”，广泛开展“我在革命旧址讲党史”“讲边保故事、做忠诚卫士”活动，定期组织讲红色故事、读红色经典等“十红”主题活动，教育引导民辅警坚定理想信念、传承红色基因。二是把理论武装搞深入。坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，坚持第一议题学习、第一时间传达、第一专题研讨，重点研学习近平总书记关于新时代公安工作的重要论述，分级分批开办政治轮训班、理论读书班和学习交流会，推动党的创新理论入脑入心，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。三是把思想教育抓经常。发挥思政工作“生命线”作用，认真落实思想政治工作制度，开展经常性的政治教育、党纪教育、革命传统教育、宗旨教育、形势政策教育和英模教育，“一把手”带头讲“忠诚、担当、纪律、作风、践行宗旨、艰苦奋斗”专题辅导课，有针对性地进行政治引领、价值引导、解疑释惑。四是把战斗堡垒搞坚强。出台政治建警“十项措施”，推出三会一课、三述一评等党建引领十个“3+1”措施，把党的建警治警方针和重要训词展示在醒目位置，建好用好荣誉室、陈列室、警苑书屋等党建阵地，不断营造政治机关的浓厚氛围。推出枣园派出所“一红二专三强四好”等党建工作法（思想红、服务专心、做事专业、执行力强、凝聚力强、战斗力强、社会治安好、工作业绩好、为民服务好、作风形象好），充分发挥党支部政治功能、组织功能和战斗堡垒作用。

狠抓纪律建设，用严的基调治警塑形。延安时期，党的干部遵守纪律没有借口，纪律面前没有特殊党员，以“惩前毖后、治病救人”的方针开展整风运动，实现了党的空前统一和团结。新时代，延安公安时刻牢记习近平总书记“把党的伟大自我革命进行到底”“打铁还需自身硬”的谆谆告诫，扎实推进铁纪正风行动，坚决做到真管真严、敢管敢严、长管长严，不断推动全面从严管党治警向纵深发展。一是严抓关键少数。坚持严下先严上、正人先正己，从党委班子和高级警长严起，“一把手”和班子成员带头遵规守纪、自我约束，带头落实民主集中制原则，按程序决策，按制度办事。关键少数带头尽责、层层担责，一级带着一级干，带头克服当甩手掌柜、严人不严己等现象。二是严抓日常管理。对标“枪车酒毒赌密网”等铁规禁令，制定完善“十个方面严起来”管理监督规定。坚持抓早抓小、抓在经常，持续开展干部作风能力提升年行动，组织经常性廉政教育、法纪教育、警示教育和警风评议，开展苗头倾向性问题排查整治，定期摸排队伍中“有没有沉迷网络赌博、不良征信”等问题情形，通过早提醒早教育，防止不良嗜好演变成违规违纪问题。三是严抓规范执法。持续开展“学用法规制度、强化法治思维”活动，总结形成了一套涵盖学、讲、研、查、改、考等各环节的“执法培训六字诀”。把基层最常用的法规整理成《现场执法执勤法律法规汇编》《常见执法风险问题实务指引》，为基层提供更加精准的执法参考。高标准建成“智慧法制”平台，智能化预警执法风险。聚焦执法办案重点领域和关键环节，开展执法质量监督考评、突出问题专项整治和重点案件评查倒查，因执法问题引起的信访、投诉和检察机关案件退查率逐年大幅下降。四是严抓监督执纪。成立从严治警办公室，理顺“从严办”履行审计、督察、法制、信访等大监督职能的工作机制，定期研判分析队伍纪律作风情况。加强对项目建设、行政审批、监所管理、经费管理等廉政风险较高警种部门、热敏岗位的审计监督，优化完善“过两委、经三处、一会定”等一系列财经监管机制，运用四种形态严肃处理违规的人和事，通过严格执纪监督不断释放严的信号、保持严的氛围。

强化实战练兵，用专的素质提升战力。延安时期，中国抗日军政大学、延安警政学院培养锻造了一批指挥战斗的军警人才，有力应对了复杂斗争环境和系列重大挑战。新时代，延安公安深入实施人才强警战略和素质强警工程，通过不断强化专的素质实现战斗力倍增。一是深化专业人才培养。有计划地加强警种部门执法办案和日常业务最需要的专业能力养成，大力培养办案高手、技术能手、调解巧手、业务能手等“六手人才”，建立了500多人的“六手人才”库、100多人的教官教员库，形成了一批专业精干力量。组建多支经济犯罪侦查打击专班力量，打造了10支涵盖信息化、网络安全、技术侦查等专业领域的创新攻关团队，专门对各类实战应用技战术进行攻坚，研发的圣地哨兵、指纹膜激光雕刻仪、境外追逃与互联网数据深度应用、涉税风险感知研判等多个战术，在重大任务、猎狐行动、涉税集群战役中发挥了重要支撑作用。把经验丰富的高级警长组织起来，着手打造法医、技侦老专家老骨干“金盾银发智库”，建起多个高级警长工作组，指导推动重点案件和专项工作。二是强化专业技能训练。实施公安工作现代化领导能力提升计划，把警种主官、派出所所长等组织起来进行培训学习，组织推动80多名领导干部和业务骨干“上讲台”，以讲带学，以学促研，着力深化关键少数现代化能力培训。实施警务实战能力提升计划，形成治安防范、调查取证、视频分析等警种主训“一览表”，常态化举办法制审查员、办案审讯员、特岗技术员等“十大员”培训。聚焦战斗力标准，紧扣实战需要，重点培养险情意识和应对能力，开设车辆冲撞等最小作战单元实训课程，组织警械武器使用、防暴阵型等警务战术训练，先后开展人质营救、群体性事件处置等模拟式、对抗式比武16场次，不断提升综合实战能力。三是优化专业警务机制。坚持整合数据资源抓建设应用，汇聚17类公安内部手段资源，集合人社、民政、医保等200多类公安外部数据资源，打牢智慧警务数据基底。抓住地方公安机关机构编制管理改革有利契机，推动110接处警平台升级改造和公安加密网建设，积极规划建设网络安全战训基地、市级侦查中心、治安管控中心，打造情指行一体化智慧公安大脑和实战模式，不断提升新质公安战斗力。

强化担当作为，用实的作风守护平安。延安时期，陕甘宁边区政府保安处始终保持敢于斗争、真抓实干的奋进姿态，锄奸肃特、保卫红色政权、维护社会安宁，形成了“十个没有”的社会风尚。新时代，延安公安坚决扛起守护圣地平安的主责，深化平安建设，深耕基层治理，忠实履行捍卫政治安全、维护社会安定、保障人民安宁的职责使命。一是以底线思维捍卫政治安全。依托“圣地哨兵”系统快速精准识别风险要素，围绕重点区域研发安保应用系统，优化安保预案方案设计，织密三层防范圈，建立网络安全“三张清单”，制定“55个注意事项清单”，打赢了建党百年、十四运、中央领导同志来延、中央军委政治工作会等系列安保硬仗。二是用斗争精神解决重难问题。发扬敢于斗争、较真碰硬的精神，针对影响平安建设的重点、难点问题进行集中发力、逐个攻坚。针对电信网络诈骗案件防范治理难题，开展警企深度合作，引进“长矛”大数据精准预警平台，推广“火眼云警”警民反诈联防小程序，精准研判高风险受骗群体，带动电诈发案数、受损数等大幅下降。针对易肇事肇祸病人管理难题，协调政策支持，形成每年评估一次、收治一次、送药一次、摸排一次的工作机制，确保精神病患者看得起病、住得进院、吃得起药，严防因病造成现实影响。针对病残毒人员收治难题，加快推进监管医疗所改造，依法羁押收治病残违法犯罪嫌疑人。针对涉众型经济犯罪防范难题，以清理积案为突破口，稳妥处置涉案资产、消解涉稳风险；以商务楼写字楼为重点，开展“扫楼”行动，发案大幅度下降，《打防涉众型经济犯罪的实践探索》入选中国警学论坛文集，被评为陕西政法系统调研成果一等奖。针对偷盗原油屡禁不止难题，牵头推动检法部门研究统一定罪量刑标准及证据标准，侦破了一大批涉油案件，为油气企业挽损上亿元。通过解决一系列治安难题问题，带动社会治安整体持续向好。三是以重心下移夯实主防基础。坚持把人力、财力、物力向基层倾斜，大力支持基层派出所建设，深入推进“百千工程”，下沉机关警力1200多人次，派出所警力配备提高了25%。聚焦派出所主防，形成“综合指挥一张网、治安要情一张图、群防群治一键通、内务管理一本账”派出所综合指挥室“四个一”建设样板，落实“接处好每一起警情、调解好每一起纠纷、办理好每一起案件、守护好每一个小区”等“六个一”主防措施，制定“七防、八控、九抓、十个没有”具体办法，推出智慧安防小区建设、体育老师兼职校园保安员、设立警察叔叔信箱、义警群防力量等务实管用小举措，真正把“防的这一手”做精做细。四是以用心服务赢得群众认可。树牢为民宗旨、践行为民初心，视群众为亲人，把服务当主责，为百姓办实事。全面下放22类36项审批权限，简化258项程序，53个服务事项进驻市政服务大厅；出台窗口工作十项规范，制定14条为民办实事清单，推出51项公安政务便民举措；将公安高频服务事项嵌入行业App，优化“指尖上的服务”；新增34个自助站（机），打造“家门口的服务点”；在服务窗口设立张思德服务岗，推动25个派出所实现交所业务融合，增设15个“办不成事”反映窗口，为群众提供“兜底式”服务。深入开展“我为群众办实事”活动，用心用情解决群众急难愁盼问题，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感。

注重关心激励，用家的氛围凝心聚力。延安时期，官兵一致、尊干爱兵，形成了强大的凝聚力，特别是毛泽东同志给边保处捐出500元支持组建骑巡队，极大激励了边保战士。新时代，延安公安旗帜鲜明践行“民警第一”和“有困难找组织”的工作理念，持续深化爱警暖警行动，多措并举加强关心激励。一是公道正派聚人气。把公道正派选人用人作为最直接最有效的政治关怀，坚持好干部标准，树立“重品行修养、重能力素质、重实干实绩、重群众公论”导向，落实“民主评议、支部推荐、组织考察、党委研究、公开公示”五个必经程序，先后从重大安保、专案专班等任务中考察识别干部200多人，“实干者得实惠、有为者先有位、优秀者优先用”成为全局共识。二是减压减负提效能。评价工作成效不搞“一刀切”，把“辖区发案少、治安好、群众满意”作为基本评价原则，工作指标既看县区经济人口等客观条件，也看主观上是否积极努力，既看发案、破案、满意度等可量化数据，也看内部风气、作风形象等软指标评估，优化表彰激励机制，变综合表彰为单项奖励，科学设置考核指标，变考日常为考重点，让基层腾出更多精力抓主业。三是服务基层办实事。党委班子成员等关键少数带头改进工作方式，尊重基层，鼓励基层，带头包抓帮建基础薄弱的科所队，每年坚持召开2~3次基层民辅警座谈会，听取基层意见建议和困难需求，党委会定期研究解决基层层面难以推动的难题堵点，制发为基层办实事、解难事工作清单，逐条逐项抓落实，让基层切实感受到组织的关心关怀。四是表彰奖励提士气。制定完善表彰奖励工作规则，常态化开展记功嘉奖、通报表扬、战地授奖等活动；严控领导干部记功奖励比例，把立功受奖、表彰奖励的额度向基层一线和民辅警倾斜，大力推荐民辅警参加国家级、省部级荣誉评选，推动送奖到一线。把宣传报道的镜头对准基层单位和一线民警，积极报道忠实履职的生动实践和警营暖心事，开通“派出所里有故事”“暖心警事”“圣地警察故事”等宣传栏目，选树了法医专家霍起森、爱心“警察爸爸”王椰林、冰河救人辅警杨博以及“全省人民满意的公务员集体”枣园派出所等先进典型，带动队伍形象持续向好。

枣园派出所坚持『四用四做』砥砺深耕基层治理

近年来，枣园派出所以公安部确定为联系点为新起点，认真学习公安部领导调研指示批示和回信精神，大力弘扬延安精神，坚持“四用四做”，不断推动基层治理能力现代化。

用枣园灯光铭记初心、铸牢忠诚，做红色基因的传承者。延安时期，毛泽东在枣园窑洞煤油灯下写下《为人民服务》《论联合政府》等50余篇光辉著作，枣园灯光照亮了中国革命前进方向。我们充分利用枣园得天独厚的红色资源优势，组织民辅警讲枣园红色故事、讲新时期警察故事，在《为人民服务》讲话台和枣园革命旧址开展忠诚教育，日积月累形成《枣园警事》汇编，引导全警牢记初心使命、传承红色基因。聚焦新征程推进公安现代化，深挖“枣园灯光”时代内涵，编印政治理论学习“口袋书”50余册，坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，持续跟进学习习近平总书记最新讲话和关于公安工作重要论述，引导民辅警坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”。创新推出“一红（思想最红）、二专（服务专心、做事专业）、三强（执行力强、凝聚力强、战斗力强）、四好（社会治安好、工作业绩好、为民服务好、作风形象好）”党建工作法，自编自画以延安精神和听党话跟党走、争当张思德式好民警为主要内容的文化墙，开展学思想铸忠诚、学榜样优服务、学法律强业务、学法纪守底线实践活动，持续擦亮红色党建品牌。

用“四支队伍”深入群众、排忧解难，做为民服务的践行者。张思德为人民利益而死的故事发生在枣园，我们自觉以张思德为榜样，视群众为亲人、把服务当主责、为百姓办实事，建立以张思德命名的“四支队伍”。张思德宣传队用陕北说书、信天游等老百姓喜闻乐见形式开展普法宣传、反诈宣传，电信诈骗发案同比大幅下降；张思德调解队推行点餐送法、以案说法、倾听用法式调解，成功调处各类矛盾纠纷400余起，辖区连续5年未发生民转刑案事件；张思德巡逻队，全天候加强重点部位、重点区域巡逻防控，辖区随处可见“红马甲”；张思德服务队坚持分内事无条件办、分外事特事特办，先后做好人好事400余件，收到锦旗65面、感谢信25封，连续15年照顾辖区残疾孤寡老人冯候莲，民警自掏腰包买下拾荒老人废品让其安心过年，各大媒体转载报道200余次、阅读量数百万次，枣园派出所被省委命名为“陕西省学雷锋活动示范点”。

用强基导向提档升级、做实主防，做平安枣园的守护者。延安时期“解放区的天是明朗的天”，形成了“十个没有”的社会风尚。进入新时代我们立足基础牢、出事少、治安好、党和人民满意工作目标，以“百千工程”为牵引，扎实推进派出所规范化标准化建设，新业务用房建成投用，所容所貌焕然一新，“六小工程”更加完备。强化派出所主防职责，认真细致接处好每个警情、接待好每个群众、办理好每个案件、化解好每个纠纷、守护好每个小区、培养好每个民警，深入开展新时代“十个没有”平安创建，新建改造具有人员车辆自动识别、视频监控全面覆盖等功能的17个智慧安防小区，推广电动自行车进电梯拦阻报警、重点区域违禁物品识别预警等安防设施，辖区警情、发案逐年下降。

用改革创新赋能实战、提质增效，做新型警务的先行者。着眼提升公安新质战斗力，按照“专业+机制+大数据”的要求，优化“两队一室”改革，社区警务队推行“五单一图一承诺”工作法，建立270人的治安吹哨人队伍，搭建29个微信警务平台，落实一村（小区）一警全覆盖，当好群众身边“八大员”（服务员、巡逻员、调解员、信息员、宣传员、安全员、守护员、防控员）；案件办理队实行“六个一”硬措施（领导带头一手抓、案情分析一本卷、智慧案管一闭环、每日交接一口清、学习培训一堂课、定期晾晒一评比）规范执法，实现了案件办理零差错、回访群众零投诉、办案民警零违纪；综合指挥室充分利用信息化建设成果，设置30余种应用场景和AI算法，打造指挥调度一张网、治安要情一张图、群防群治一键通、内务管理一本账警务运行模式；深耕基层治理，创新“一事双联”、“四心调解”、警网融合、社所联动等工作机制，打造开放型公民安防体验基地。近3年，全国各地公安机关，先后有220批1500人次来枣园派出所学习观摩。

延安公安“一所一策”强力推进“百千工程”提档升级

为深入贯彻落实省公安厅“百千工程”总体部署，延安公安聚焦辖区发案少、秩序好、群众满意工作目标，以“一所一策”为抓手，坚持对标要求明任务、学习示范强引领、自主抓建补短板、机关帮建赋能力，扎实推进派出所工作现代化、标准化、规范化建设，“主防”根基更加筑牢。

高站位强部署，对标要求明任务。一是建强一个专班体系推进。市县两级确定“一把手”工程统筹推进，健全完善派出所提档升级“百千工程”领导小组，选优配强强所办专职力量，先后研究制定“一总七配套”系列方案措施，确定领导包联抓帮建、对照指引抓规范、一所一策抓细化、提高能力抓培训、紧盯问题抓整改、督导讲评抓落实、达标验收抓提升“七抓”具体办法。二是对照一个指引分级分类。按照《陕西省公安派出所标准化建设指引》，从“城乡、乡镇、治安、交所合一”四大类出发，采取市级统筹规划、因地制宜细化的方式，将全市派出所分级分类梳理，不搞“一刀切”，各有侧重细化标准、推进规范。三是梳理一张清单靶向发力。与县级公安机关签订《全市公安派出所提档升级“百千工程”重点推进任务目标责任书》，一县一分析、一所一对策，从政治氛围营造、业务用房改善、软件设施配备、运行机制完善、能力素质提升、严格规范管理等各个方面、各个环节，制定针对性提升方案，逐所形成任务清单、工作措施、节点目标，党委成员包县联所一线指导解难。

抓两头带中间，学习示范强引领。一是打造样板建立标准影像。依托枣园派出所新业务用房新建改造契机，创新完善“一红、二专、三强、四好”党建工作法，建成“四个一”综合指挥室，形成接处好每一趟警情、接待好每一个群众、化解好每一个纠纷、办理好每一起案件、守护好每一个小区、培养好每一名民警“六个一”办法，为全市派出所打造标杆样板，并按照抓先带后的思路，先后确定14个省级、7个市级示范所和14个帮建所，以点带面提质增效。二是互学互评交流经验做法。坚持一手抓示范创建、一手抓推广提升，建立区域合作共建共享等机制，围绕政治建警、规范执法、矛盾排查、服务群众等10个不同专题，区分城区、农村等不同类别，先后组织36批次现场观摩交流活动，市局强所办定期汇总梳理各单位亮点特色，形成一体汇编，推进全市各派出所取强补短、借鉴提升。三是考察学习把握工作前沿。聚焦上级最新指示、最新要求以及当前基层工作最新动态，市局先后组织警种部门骨干以及优秀基层所队代表，赴先进地区实地考察学习，形成高质量调研情况报告以及典型做法汇编，并印发各县（市、区）公安机关共享共学。

促帮建提能力，精准赋能强基础。一是一线调研问计问需。市局先后多次召集相关警种部门和基层派出所民辅警，就基础建设、装备保障、警情处置、要素管控、信息化建设、矛盾纠纷排查化解与命案防范等工作进行专项工作座谈，充分了解派出所所需和当前工作中存在的主要问题，形成机关精准支援派出所工作机制和问题清单，进一步规范派出所和专业警种部门刑事案件管辖分工，制定出台《贯彻落实派出所办理刑事案件负面清单“127”指导意见》等措施。二是基础保障实战实用。全面摸底派出所业务用房情况，确定10余个基层基础建设项目，争取党委政府予以支持和精准提升，落实派出所装备定期巡检、维护、补充、更新机制，多个新建和改扩建用房投入使用，新配发警用车辆、执法记录仪等装备。加快综合指挥室信息化建设升级，市级“智慧安防小区”应用平台完成建设并接入所队，全面实行“两队一室”“一村一警”等警务模式，暖心会客厅累计接待群众上万人次。三是队伍建设提质提能。坚持“大抓基层、大抓基础”鲜明导向，先后向基层补充民警近千人，派出所警力占比提升25个百分点。组织全市派出所所长培训班，开展“公安局长谈‘百千工程’活动”，常态开展送教下基层活动50余次，制作《公安派出所标准化建设应知应会》《派出所工作八个“一口清”》等规范指引，队伍能力有效提升，动力活力持续增强。

在全面推进派出所标准化建设过程中，形成了“六个一”工作规范，即：接处好每一起警情：优化接处警程序，落实所领导带队接处警要求，做到行动再快一点、处置果断一点、说话和气一点、调查全面一点、效率再高一点，分内事无条件办、分外事想办法办，力求接处警工作“快速、规范、精准、高效”。接待好每一位群众：争做“张思德式好民警”，视群众为亲人，把服务当主责，为百姓办实事，做到“讲好每一句话，解答好每一个疑问，办理好每一项业务”，让群众切身感受公安队伍“业务专业、服务专心”。调解好每一起纠纷：发挥辖区情况熟优势，巧用群防群治力量，让群众说事、警法联调、社会联动成为新常态，做到“一杯热茶暖心、耐心倾听顺心、矛盾化解舒心、人民群众安心”，实现“矛盾不上交、平安不出事”。办理好每一起案件：落实“领导带头一手抓、案情分析一本卷、智慧案管一闭环、每日交接一口清、学习培训一堂课、定期晾晒一评比”措施，确保案件办理零差错、回访群众零投诉、办案民警零违纪，让群众感受到公平正义。守护好每一个社区：做到对辖区“人、物、地、事”等治安要素“一口清”，用好“群众吹哨、民警报到”和“警保联动”新机制，发挥“智慧安防”新效能，警民同心共创安全、和谐、宜居社区环境。培养好每一名民警：用好红色资源，培育“忠”的品质；坚持从严治警，保持“严”的基调；加强业务培训，练就“专”的素质；领导带头干事，发扬“实”的作风；注重关心关爱，营造“家”的氛围。