

风劲好扬帆

——富县深化改革综述

记者 雷荣 通讯员 张鹏立 陈振富

综合行政执法、差异化考核工作机制、移风易俗、农村道路交通安防精细化管理……一项项改革渐次展开。

县区生产总值突破百亿元大关,村集体经济收入10万元以下的村全部清零……一个变化实实在在。

党的二十大以来,富县把顶层设计与基层探索有机结合,紧扣群众和企业“急难愁盼”,在重点领域的关键环节推出一批“民有所盼,我有所为”的“小切口”改革举措,以“小切口”服务“大民生”,不断实现人民对美好生活的向往。



▲ 淤源果库解了苹果储存难题



▲ 群众现场接受宣传教育



▲ 网格员上街检查



▲ 执法人员入村解决村民纠纷

1 用地入市:盘活农村闲置资源

2023年12月13日,北道德乡淤源村淤源果库交易成功,这是富县第一宗集体经营性建设用地挂牌成交。

此次挂牌交易,涉及用地面积7.29亩,出让年限20年,土地成交价亩均9.33万元/亩,总计68万元。

富县是我市开展全国深化农村集体经营性建设用地入市唯一试点县。两年来,富县根据县情实际,认真研究政策,大胆探索,科学组织,稳步推进,积极开辟破解土地制约的新路径,确保农村土地集体所有制性质不改变、耕地红线不突破、农民利益不受损。

北道德乡地处富县西部塬区,平均海拔高,昼夜温差大,是富县优质苹果主产地之一。该乡围绕苹果产业链补链,以农村集体经营性建设用地入市试点为契机,以淤源农村集体经济组织为市场主体,坚守“三个不”红色底线,通过广泛征集村民意见、召开村民代表大会等方式,制定淤源村集体建设用地入市方案。最终一致决定,将村上废弃多年的香纸厂,招入陕西西利汇园农业科技发展有限公司,投资1200万元建成5000吨淤源果库。

“过去,村上没有大型果库,许多果农只能将苹果拉到相邻乡镇或洛川等地存储,路远、费用大、不方便;现在家门口有了果库,村民就近存储,非常方便。”淤源村党支部书记袁文瑞说。

果库建成后,解决了淤源村及附近村庄苹果储存难题。果农在此入库存苹果,每斤库费下降0.05元,每年可为全村果农减少支出60万元。

“现在,全乡苹果存储量由以前的21%提高到37%,提升了全乡苹果仓储能力,延长了苹果销售周期,大大降低了苹果滞销风险。”北道德乡乡长陈添说。

淤源果库不仅方便了村民,村集体经济也有了长期稳定来源。该村利用土地出让金入股企业,购买2个分割果库,每年分红8万元,催生最大化经济效益,增强了村集体自我造血功能。同时,增加了农民收入,为村民提供长期就业岗位12个、临时性就业岗位200余个,直接间接增加农民工资性收入约400万元。

“该项目的落地既让农户充分享受了土地增值收益,实现集体、群众、企业多方受益,又激发了中小企业活力、促进了苹果产业高质量可持续发展。”北道德乡党委书记刘杰说。

土地入市改革,让陕西西利汇园农业科技发展有限公司负责人王斌受益良多。改革前,他建设了12个果库,从前期手续审批办理,到后期与村民的协调沟通,他跑前跑后,部门多、耗时久、难度大,经常让他精疲力尽。

“我们在淤源建果库过程中,乡上分派专人负责给我跑手续、搞协调,我就不需要操心。比起以前来说,省时、省力、省心、省钱。”王斌说。

集体经营性建设用地入市有效盘活了农村土地资源,壮大了村集体经济发展。同时,为全国集体经营性建设用地入市提供了典型经验,也为富县以后集体经营性建设用地入市打下了坚实基础。

2 道路管理:打造群众出行幸福路

一场小雨后,在交道白家村路口,村干部白延雄和交警人员守在路口,对过往的摩托车、三轮车等进行检查登记。

“下来登记一下,出门一定要把头盔戴好,安全带系上。”每检查一辆车,他们不厌其烦地劝导着。

近年来,富县以“小切口”改革为抓手,推动农村道路交通安全管理工作从“粗放式”向“精细化”提升,全县农村道路交通安全工作呈现出“精细管控科学有效、事故总量持续下降、整体形势平稳向好”的良好态势。

交道紧邻210国道,道路安全设施不完善、群众交通安全意识不够强、事故发生率居高不下,“路险”与“人祸”交通安全风险长期并存。多年来,由于过往车辆多、行驶速度快,交通事故屡屡发生,对许多家庭造成难以挽回的悲剧。

2023年,富县充分发挥交安委牵头抓总职能作用,由县交警大队与交道、县交通局、公路段等,大胆创新、溯源而治,在交道试点开展农村道路交通安全精细化网格管理,力求用新模式打开新局面。

按照“1+2+3”工作机制,即1个乡镇总网格长(镇长)+2个片区分网格长(乡镇包片领导+辖区交警中队中队长)+3个村级网格员(驻村干部+村干部+辖区交警中队民警)。通过制定“红黄绿”三色挂牌考核机制,采用日常巡查、平时抽查、季度考核、年终评定等方式,用刚性指标、一票否决等形式,倒逼压力传导,推动农村道路交通安全持续向好。

“依托‘1+2+3’工作机制,构建‘管理+治理+服务’模式,实现道路交通安全有人劝、有人管,交通安全隐患有人查、有人治,群众出行安全‘最后一公里’有保障、有人服务的工作目标。”富县公安局党委委员、交警大队大队长张国民说。

在马路沿线,每隔一段的“支路哨兵”引人注目,用语音提醒着过往车辆谨慎行驶。在交道街道的三岔路口,竖立着一个“马路哨兵”,依靠雷达系统,对车速实时监控,用醒目文字标注显示。每到夜晚,太阳能道口标及交通警示牌自动发光闪烁,有效避免追尾事故发生。

“交道村有小学、幼儿园,李家坡夏季种植西瓜,马坊村有中国中铁八局在作业……”在村里的广场上,一张展示着“三上三下”示意图吸引着人们观看。图上,根据学校标注着“上下学”;根据正在施工场地标注着“上下工”,还根据每个村的产业标注着“上下地”,对辖区重点时段、重点路段、重点车型、重点违法等展示提醒。

“在恶劣天气、逢集庙会、红白喜事,我们组织人员进行交通安全宣传教育;对违反轻微交通违法行为的村民,我们采取‘刚性查处、柔性宣教’相结合的方式,组织违法驾驶人在‘马路学堂’观看警示片,利用身边人发生的血淋淋事例警示教育,最大限度把安全隐患治理在前端、消灭在萌芽。”张国民说。

“现在村上实现了人车建档,果农电动三轮车、果果车都有编号、反光标牌,村民的安全意识都很高。不用劝说,骑车出门都自觉佩戴头盔,自觉遵守安全规则。”交道立石村网格员杨少鹏说。

自农村道路交通安全精细化管理以来,交道辖区驾驶人头盔佩戴率达90%以上,事故同期下降50%,涉电动三轮车、摩托车交通事故受伤人数下降80%,初步实现了“七有目标”。

106省道沿线组织开展“滚动式、拉网式”排查,按照“一路一策”标准,推行农村道路精细化,让农村道路真正成为群众致富的“安全路”“幸福路”。张国民说。

如今,驱车行驶在富县农村公路上,路面整洁、标牌齐全、道路畅通。青山绿水间,一条条干净整洁的公路与一座座村庄交相辉映,构成了一幅公路、村庄、群众和谐交融的美丽画面。

3 综合执法:基层事务管了管好

今年6月,茶坊街道综合行政执法队长杨志周接到太安村村民杨某电话,举报其邻家乱推耕地。

接到举报后,杨志周与执法队工作人员立即到现场调查,通过调查发现其反映问题不属实。

“其邻居只是将地楼畔推平,涉及双方地界纠纷。不属于违法问题,属于矛盾纠纷问题。”杨志周说。

杨志周向其作出解释,并同驻村干部、村干部一起召集两家进行矛盾化解,最终妥善化解了此矛盾纠纷。

像这样的事情,杨志周处理过很多回。每一次,他们都穿上统一的服装,戴着执法记录仪,耐心讲解、秉公执法,把群众的矛盾纠纷化解在萌芽状态。

基层治理是服务群众的最前沿。开展乡镇(街道)综合行政执法改革,推动执法重心下移,提升基层治理水平,是实现基层治理体系和治理能力现代化的重要举措。

2022年11月,富县在全省率先启动乡镇(街道)综合行政执法改革,大力推进“以乡镇(街道)开展执法工作”、基层“一支队伍管执法”,推动构建权责明晰、简约高效、运转协调、执法有力的综合行政执法体制。

目前,全县首批已将城市管理、农业农村、林业、自然资源、文化旅游5大类39项行政执法事项委托授权给乡镇(街道)实施。第二批将高频多发、易发现易处置等基层管理迫切需要的10个领域69项县級行政执法权交由乡镇(街道)行使,实现了综合执法。

“以前遇到一些事情,我们是有看法、没办法;现在不一样了,实行综合执法改革后,能管着、能管好,确实不一样了。”富县司法局局长贺延红说。

在农村,一些小事由于发现迟、处理迟,逐渐由小变大,最后难以处理。在杨志周看来,实行综合执法后,涉及群众的众多琐碎小事,在刚开始就可以将“火”扑灭,这对于维护基层社会稳定尤为重要。

2023年,在全县开展农村集体经济合同清理规范期间,羌村油坊塬组规范完善村民私开荒地合同时,村内30多户村民都与村集体完善了承包合同,并及时缴纳承包费用。而村民邓某拒绝签合同,也不缴纳承包费用。镇村干部多次入户做思想工作,邓某依旧拒绝配合。

随后,街道执法队协调派出所、自然资源局开展联合执法,准备立案处理时,本人立即同意。

“邓某的行为有点耍无赖,我们通过执法督促其完善合同并缴纳承包费用,不仅为村集体带来了收益,更重要的是这让其他群众感到了公平公正。”杨志周说。

目前,富县在全县8个乡镇(街道)统一设置了“乡镇(街道)综合执法队”,实现了基层“一支队伍管执法”。截至今年10月,全县开展综合执法545次、联合执法210次,责令整改357起;受理案件65件、办结案件51件、移交案件14件,收缴罚没款项31065元,普法宣传175场次,化解矛盾纠纷215件。全县尊法守法用法的社会风气得到弘扬,基层法治建设水平大幅提升。

改革已走过千山万水,但仍需跋山涉水。“下一步,我县将牢牢改革破题思维,善始善终完成好国家试点任务,因地制宜推进基层改革创新,用改革创新打通民生领域堵点卡点,用‘民生温度’标注‘幸福刻度’,让‘群众呼声’变成‘群众掌声’。”富县县委副书记马志说。

