

学习贯彻市委六届七次全会精神

“四个引领”推动延安基层社会治理实现高效能

张乐

今年9月29日,中国共产党延安市委六届委员会第七次全体会议召开。审议通过《中共延安市委关于深入贯彻落实党的二十届三中全会和省委十四届六次全会精神进一步全面深化改革奋力为谱写陕西新篇争做西部示范增光添彩的若干措施》。全会强调,要围绕“七个方面”高标准全面承接落实党中央改革部署和省委改革举措,其中一个重要的方面就是社会治理。社会治理高效能无疑是推进中国式现代化延安实践的重要方面之一,同时也为延安“一六四”工作布局注入源源不断的强劲动能。我们要结合延安基层社会治理的具体实际,深度挖掘好做法、好经验,进一步探寻推动延安基层社会治理实现高效能的路径。

理念引领。治理的本质是服务,服务群众是基层治理的出发点和归宿,坚持以人民为中心是基层治理的核心理念。通过聚焦民意、服务民生,解决群众所关心的问题,满足群众的需求,满足人民对获得感、幸福感、安全感的追求,提升群众的满意度。这就需要加强服务供给侧结构性改革,不断强化基层

党组织的服务意识和能力,加强与群众的联系和沟通,通过提供更为精细化、更为快捷的服务,完善公共服务体系,进一步提高供给质量,确保治理措施真正惠及群众,进而开创基层治理崭新格局。延安市委丹县基层调委会严格要求调解员按照《中华人民共和国人民调解法》有关办理流程履行协议,结合实际,注重实效,积极摸索出“三心一联”工作法,即“热心、细心、耐心+回访联系”的互联调处机制。

党建引领。基层党建强,基层治理则强;基层党建弱,基层治理则弱。加强基层党的建设,是实现基层社会善治的总钥匙。提升基层治理现代化能力和水平,必须充分发挥党组织的核心领导作用,将党组织的政治优势、组织优势转化为治理效能。新时代解决新矛盾、新问题,需要充分发挥乡镇(街道)党(工)委、村(社区)党组织、网格员支部的先锋模范作用,依靠党建引领社会多元力量的参与。通过调研,志丹县义正镇实行中心户长对管理户“1+N”的管理模式,纵向形成“党委、村党支部、中心户长、群众”四级联系工作体系,党建

工作嵌入到基层治理当中,充分发挥党组织的主导性功能和全局统筹作用,从而形成体系合力。党委统一领导、党政分工合作、多元主体共管,责任划分明确、层层落实、上下监督有力是实现治理高效能的重要前提。

机制引领。制定和完善各类制度机制,推动社会治理重心和服务重心向基层下移,建立矛盾排查化解机制、应急处置机制、综合执法查处机制,打通服务群众的“最后一公里”。构建“群众提议、议事会决策、村民(居民)委员会执行、监事会监督”机制,实现群众做主定事、群众当家管事、干部真抓实干的目标。“红白理事会”和“农民家庭会”已成为志丹县义正镇基层治理实践的“两张名片”,在推动村民自治、善治的过程中发挥了巨大的作用。同时,延安市在基层治理中要注重发挥党员的先锋模范作用,组织开展各类志愿服务活动,可以充分利用集市、节俭和“三下乡”活动等有利时机,启动实施“百姓大舞台”志愿服务项目,通过“自编自演、自娱自乐、自议自评、自育自强”的方式,积极传播新思想、引领新风尚。

技术引领。科技飞速发展的时代,

强化数字赋能推动基层治理实现现代化显得尤为重要。数字赋能为技术引领,就是及时把先进技术应用于基层治理中,利用现代信息技术手段,推动基层治理信息化、智能化。具体来说,就是将数字技术运用到基层治理的社会服务当中,构建基层治理智能系统,搭建智慧平台,通过线上平台发布政策信息、收集民意诉求、提高工作效率和精准度,运用智慧赋能实现治理方式扁平化、智能化、精细化,实现技术与基层治理的深度融合。通过数字化技术,基层治理可以拓宽群众参与渠道,群众通过互联网平台、移动应用程序等随时随地参与基层事务,基层组织能够及时公开政务信息进而提高治理透明度,优化工作流程。同时通过大数据分析,能够精准地了解群众的需求和问题,提供更加个性化的服务和解决方案,精准地满足群众多样化需求。

总之,从理念引领、党建引领、机制引领、技术引领等多个路径推动延安基层社会治理实现高效能,是进一步全面深化改革,推进中国式现代化延安实践的重要维度。

以新质生产力推动延安县域经济高质量发展

胡翠

县域兴则国家兴,县域强则国家强。县域经济事关民生改善、社会稳定,在统筹城乡、促进区域协调发展中发挥着关键的作用,是实现全面建成小康社会和乡村振兴的关键。党的二十届三中全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》中提出,要壮大县域富民产业。9月29日,市委六届七次全会召开,全会强调,要完善促进县域经济高质量发展机制。新时代,高质量发展是硬道理,推动经济高质量发展,发展新质生产力是内在要求和重要着力点。习近平总书记在主持中共中央政治局第十一次集体学习时强调,新质生产力已经在实践中形成并展示出对高质量发展的强劲推动力、支撑力。因此,以新质生产力推动县域产业高质量发展,对做大做强县域经济至关重要。那么,如何发展县域新质生产力?

第一,因地制宜谋划。党的二十届三中全会提出,健全因地制宜发展新质生产力体制机制。我市各县区的产业结构各有特色,这些特色产业的发展,为各县区带来了不同的经济增长点。因此,需充分考虑当地具体情况,一县一策,发挥突出优势,培育新质生产力。首先,应明确自身定位,对本县的区位、资源禀赋等要素进行评估,区分产业功能县、农产品主产区、生态功能县,因地制宜采取差异化的新质生产力实现路径。其次,立足于本地实际,规划生产要素在县域的创新性配置,优化县域产业结构和空间布局,构建县域现代化产业体系,实现促进县域新质生产力发展的目标。

第二,科技创新引领。科技创新能够催生新产业、新模式、新动能,是发展新质生产力的核心要素。传统县域产业由于受到分工、技术、竞争的限制,长期处于产业链的底端,随着人工智能、云计算、区块链、大数据、物联网等技术的不断升级发展,县域产业构筑与新业态、新需求相适应的新场景、新空间成为可能,有助于吸引多样化业态,推进产业转型升级,促进产业高端化、智能化、绿色化转型,增强县域经济的可持续发展。面对新一轮科技革命和产业变革,我们必须抢抓机遇,加大创新力度,以科技创新驱动引领,加快项目建设发展,催生、发展新质生产力,推动县域经济高质量发展。

第三,传统产业改造。习近平总书记强调,“发展新质生产力不是要忽视、放弃传统产业”“传统产业改造升级,也能发展新质生产力”。发展新质生产力,“不能把手里吃饭的家伙先扔了,结果新的吃饭家伙还没拿到手”。只有坚持先立后破,注重立与破的系统性和协同性,做好新旧模式之间的衔接和转换,才能兼顾稳定和进步,确保经济社会发展的连续性和稳定性。各县(市、区)应坚持从实际出发,先立后破,用新技术改造提升传统产业,积极推动传统产业高端化、智能化、绿色化,夯实县域新质生产力发展基础。

第四,人才引领。发展新质生产力,“第一资源”是人才,新质生产力对高学历、高技能人才的需求日益旺盛,但县域本地青年劳动力流失严重,适应新质生产力的高技能人才数量不足。因此,应加大人才引进和培养力度,吸引高层次人才和紧缺人才到县域工作;完善人才激励机制,激发人才创新创业活力;加强职业教育和技能培训,提高劳动力素质和技能水平。持续用好人才“第一资源”,努力破除科创与产业间存在的体制机制障碍,提升科技创新、助推产业升级,为推动县域经济高质量发展提供强大“内生动力”。

第五,提升开放服务意识。通过加大开放力度、招商引资,强化区域合作、优化政策举措、优化营商环境等,吸引更多的资本、技术和人才流入,促进资源要素自由流动和优化配置,营造县域发展新环境,为县域经济发展注入新动能,推动县域经济高质量发展。

第六,城乡融合发展,提高发展协同效应。通过构建合作共赢的现代产业体系,实现联动共建,可以有效促进城乡之间、地区之间的资源流动和优势互补。同时,县域经济的高质量发展有助于缩小城乡发展差距,推动形成协调均衡的区域发展格局,从而实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续发展。近年来,我市农村环境面貌焕然一新,村镇经济依托特色产业得到较好发展。

第七,推动绿色发展,扩大发展成果普惠效应。绿色发展是高质量发展的底色,新质生产力本身就是绿色生产力。传统的农业、工业和服务业朝着“高端化、智能化、绿色化”的方向进行技术改造,已经是具有新质生产力特质的新兴产业。新质生产力以全要素生产率大幅提升为核心标志,更加注重人与自然的和谐共生,提高自然资源的利用效率,减少碳排放,走生态优先、绿色发展之路,通过促进县城宜居宜业、优化乡镇公共服务资源配置、提升县域人居环境,使县域成为人民共享发展成果的空间新载体。

发展县域新质生产力迫在眉睫,但目前还面临一些现实问题,比如新质生产力创新发展不够足,新质生产要素集聚度不够高,新质生产力发展环境不够优等。为此,发展县域新质生产力,只有立足县域特点,坚持先立后破、循序渐进、因地制宜、有所侧重、有机结合,才能推动县域经济高质量发展。

本组稿件由延安市委党校提供

深刻理解坚持和加强党的全面领导的科学内涵及重要意义

崔苗

全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴,关键在党。坚持和加强党的全面领导,是党和国家的根本所在、命脉所在,也是全国各族人民的利益所在、幸福所在。延安市委六届七次全会指出,要进一步发挥党委的全面领导作用,充分发挥各级党委(党组)总揽全局、协调各方作用,坚持全市一盘棋思想,一体推进改革发展稳定和党的建设各项任务。对此,党员干部要深刻理解坚持和加强党的全面领导的重要性。

一、中国特色社会主义最本质的特征是中国共产党的领导

习近平总书记指出,中国最大的国情就是中国共产党的领导,什么是中国特色?这就是中国特色。坚持和加强党的全面领导是中国最本质的特征和最大优势。中国共产党在改革的进程中始终坚持党的领导,2018年3月,在《中华人民共和国宪法修正案》中,明确将中国共产党领导是中国特色社会主义

义最本质的特征载入宪法总纲。

二、中国特色社会主义制度的最大优势是中国共产党的领导

在党的领导下,中国特色社会主义制度的优越性得以充分发挥,极大地调动了人民群众的积极性,成功地应对前进道路上各种挑战。党的全面领导是通过政治领导、思想引领、群众组织力和号召力来实现。党的十八大以来,一方面强调党对一切工作的领导,着力破解党的领导弱化、虚化、淡化、边缘化问题。另一方面,加强党对自身建设的领导,着力破解管党不严、治党不力的问题。最终目的是确保党发挥总揽全局、协调各方的领导核心作用,形成“众星捧月”。

三、中国共产党是最高政治领导力量

党政军民学,东西南北中,党是领导一切的,是最高政治领导力量。无论是民主党派,还是社会团体,都要在党的领导下运行。中国共产党作为最高政治领导力量,不是抽象的而是具体的,主要体现在把准政治方向、统领政治体系、主导

社会治理、决策重大问题等方面,既平衡各种力量,又主导各种力量,处理好党政、党企、党军、党际等各种关系。其中,处理好党的全面领导和市场经济发展的关系是重难点问题。一方面,要加强对权力的监督和制约。另一方面,要始终坚持“两个毫不动摇”“三个没有变”,为市场经济的发展提供良性运行的平台。

四、坚持党中央集中统一领导是最高政治原则

邓小平曾指出,任何一个领导集体都要有一个核心,没有核心的领导是靠不住的。回顾历史,从党的一大到六大,没有形成坚强的领导核心,是中国革命遭受挫折的一个重要原因。党的七大确立毛泽东思想为党的指导思想,最终取得新民主主义革命的伟大胜利。新时代,坚持党中央权威和集中统一领导的关键是做到“两个维护”,即坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位,坚决维护党中央权威和集中统一领导。“两个确立”即确立习近

平同志党中央的核心、全党的核心地位,确立习近平新时代中国特色社会主义思想的指导地位,是党的十八大以来党取得最重大的政治成果和理论成果。党员干部要坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”,增强“四个意识”、坚定“四个自信”,不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力,作政治上的明白人,在政治、思想、行动上始终与党中央保持高度一致。

延安是中国革命圣地,是中国共产党人的精神家园。延安市的党员干部更应该深刻理解坚持和加强党的全面领导的重要性,认真学习贯彻习近平总书记历次来陕考察重要讲话重要指示精神,自觉运用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作,从延安精神中汲取力量,聚焦新时代加快中国式现代化建设延安“一六四”工作布局,锚定目标、真抓实干,勇于应对前进道路上的各种风险挑战,为推动延安高质量发展贡献力量。

守护好共产党人精神家园 为改革提供坚强精神支撑

沈晓燕

市委六届七次全会强调,要高举改革开放旗帜,创新守护共产党人精神家园的制度机制。这是我市在深入学习贯彻党的二十届三中全会和省委十四届六次全会精神中,结合延安实际为进一步全面深化改革提出的重要举措。延安是中国革命的圣地,是新中国的摇篮,是共产党人的精神家园,在改革路上,守护好共产党人的精神家园是一项永恒课题,是深入推进改革的坚强后盾和有力支撑。

坚定正确的政治方向,坚守初心和使命。中国共产党自成立以来,其初心和使命始终是为中国人民谋幸福,为中华民族谋复兴。这样的初心和使命促使中国共产党人无论在怎样艰苦卓绝的战争环境中都能披荆斩棘、百折不挠。在陕北潮湿简陋的窑洞里,诞生了伟大的《实践论》《矛盾论》《论持久战》等哲学著作;在内外交困、缺衣少食的生存环境里自力更生、艰苦奋斗开垦南泥湾,使其变

成陕北的好江南;在一条毛毯三易其主,半截铅笔头也舍不得扔的境况下,开辟了无数爱国热血青年向往的民主希望之地。心怀使命才有了如鱼水般的党群干群关系和军民关系,不忘初心才有了著名的“窑洞对”和“只见公仆不见官”的生动场景。新时代,坚定正确的政治方向是我们守护好精神家园的制度保障,坚定正确的政治方向就是要坚持马克思主义、坚信信仰的力量、相信共产主义的理想、坚持习近平新时代中国特色社会主义思想,党员干部要牢记党的初心使命,自觉培养和践行终身为人民的人民情怀。

坚定理想信念,筑牢精神之基。革命理想高于天,是延安时期共产党人的真实写照,是中国共产党百折不挠、创造奇迹的精神力量。“打断骨头连着筋,扒了皮肉还有心,只要还有一口气,爬也要爬到延安城”,在抗日民族统一战线召唤下,抗大如同磁铁一般吸引着无数的热血青年从四面八方、天南海北

历经千辛万苦、重重磨难来到延安,革命事业焕发出勃勃生机。崇高的革命理想和伟大的革命实践孕育形成了光照千秋的延安精神。2022年10月,党的二十大闭幕不到一周,习近平总书记就带领新一届中央政治局常委同志来到延安,瞻仰革命圣地,宣誓新一届中央领导集体赓续红色血脉,展现出在新的赶考之路上向历史和人民交出新的优异答卷的坚定信念。在此期间,习近平总书记再次强调,延安精神是党的宝贵精神财富,要代代传承下去。今天,我们发扬延安精神,坚定理想信念打赢了脱贫攻坚战、生态保卫战等,带领延安人民奔赴美好幸福的生活。更为重要的是,作为红色革命圣地,无论是基础教育,高等教育还是红色培训,我们始终要坚持的是用延安精神教育人,浸润心灵,坚定理想信念,筑牢精神之基。

加强革命文物保护利用,推动红色

文化传承。延安作为共产党人的精神家园,拥有丰富的红色文化资源,厚重的历史文化底蕴,是爱国主义教育和党性教育的重要基地。近年来,延安市加强旧址管理修缮,环境整治,完善基础设施建设,持续加大整体保护;制定实施《延安市关于推进文物保护利用改革的实施方案》等政策文件,革命文物保护利用规范化水平得到有效提升。与此同时,我们也要不断深挖革命文物内涵和时代价值,创新展览展示方式,组织系列主题活动,为党员干部、青少年等进行教育活动开辟新的阵地;拓展革命文物教育功能,利用数字科技手段呈现历史,开发特色党课,精心设计参观学习路线,为党员干部学史明理、学史增信、学史崇德、学史力行提供鲜活教材,激励人们弘扬革命精神,讲好党的故事,传播红色文化,激励人们坚定理想信念,跟党走,为实现中华民族伟大复兴的中国梦而不懈奋斗。

找准发力点 念好“三字诀” 推动延安社会工作高质量发展

全面贯彻习近平总书记关于加强社会工作重要指示精神和中央社会工作会议精神,是当前和今后一个时期,全市社会工作系统的首要政治任务。延安市委社会工作部深入学习贯彻习近平总书记关于加强社会工作的重要论述,迅速掀起学习贯彻的热潮,第一时间召开全体干部大会,学习传达相关会议精神,对学习宣传、贯彻落实工作作出系统安排。

突出一个“快”字 深刻领悟、准确把握主要精神

习近平总书记指出,社会工作是我们党的重要组成部分,事关党长期执政和国家长治久安,事关社会和谐稳定和人民生活幸福安康。

当前我国社会结构正在发生深刻变化,尤其是新兴领域迅速发展,新经济组织、新社会组织大量涌现,

新就业群体规模持续扩大,社会工作面临新形势新任务,必须展现新担当新作为。全市社会工作系统要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的二十届三中全会和省委十四届六次全会精神,深入学习贯彻习近平总书记关于加强社会工作的重要论述和历次来陕考察重要讲话重要指示,坚持以人民为中心,践行新时代党的群众路线,坚定不移走中国特色社会主义社会治理之路,健全社会工作体制机制,突出抓好新经济组织、新社会组织、新就业群体党的建设,抓好凝聚服务群众工作,不断增强党在新兴领域的号召力凝聚力影响力,推动新时代社会工作高质量发展。

突出一个“实”字 全力推动各项重点任务落实

一、以“两个覆盖”为牵引,推动“两企三新”和行业协会商会作用发挥。召开全市新业态、新就业群体党建工作座谈会和“两企三新”党建工作座谈会,举办全市行业协会商会党组织书记培训班。坚持边摸排、边组建、边提升,开展“两企三新”和行业协会商会“两个覆盖”摸底排查工作,邀请中国志愿服务联合会卫生健康志愿服务工作委员会有关负责人来延调研,就高质量医疗志愿服务进基层等孵化项目和活动达成意向。创建“张思德消防志愿服务队”“圣地小小讲解员”和“刘易式好医生志愿服务团”为代表的系列志愿服务品牌,赢得社会各界广泛赞誉。

二、以“四项举措”为重点,推动党建引领基层治理见行见效。认真研读中省相关政策文件,

深入县(市、区)开展实地调研,充分借鉴先进地区经验做法,做好党建引领基层治理顶层设计。在全省率先开展2024年度社区专职工作人员招聘工作。扎实做好“六必查”,规范整合基层各类工作机制,清理规范村社区牌匾标识,取消有关机构等要求村社区出具的不合理证明事项。积极培育安塞区“一岗七责”工作模式和黄陵县“两包两带”机制等基层治理实践典型,动态解决群众“急难愁盼”问题,整合各方资源力量,做实做细党建引领基层治理重点任务,受到群众一致好评。

三、以“三个持续”为抓手,推动人民建议征集机制破题破局。将人民建议征集与服务群众周“解忧”机制紧密结合,建立定期报送机制拓宽问题收集渠道,持续提升“解忧”质量,持续优化“解忧”制

度,持续推进“解忧”事项落地,推动跨县、跨部门问题协同解决,确保周周解忧、所解之忧解到群众心坎上。目前,市县(市、区)两级已召开周“解忧”会议117次,研究议题263个,解决事项164个。

突出一个“干”字 以改革创新精神持续推动全市社会工作高质量发展

持续面向全市社会工作系统,基层镇街、村社区,行业协会商会、“两企三新”和社会各界营造学习宣传贯彻习近平总书记关于加强社会工作的重要论述和中央社会工作会议精神的浓厚氛围。在深化拓展新兴领域党建方面抓落实、促提升。优化完善“两新”工委工作机制,修订党建联席会议制度,完善成员单位工作职责;加快建立行业协会商会改革发展联席会议机制,制

定“行业监管对象清单”等“三色清单”,整治管理乱象;严格社区专职工作人员招聘程序,有序推进招录工作,分类实施社区治理示范工程,认真做好“六必查”等各项工作;切实为基层赋能减负,一以贯之落实好服务群众周“解忧”机制,持续完善市县(市、区)两级党政领导推进周“解忧”工作制度;大力发展志愿服务事业,积极筹备组建延安志愿服务联合会,打造“张思德为人民服务”志愿服务品牌;强化社会工作人才建设,培养高素质专业化社工人才。坚持政治立部、制度建部、学习强部、从严治部、作风兴部,推动全市社会工作高质量发展,以实际行动走好践行“两个维护”第一方阵的“排头兵”,为扎实推进新时代加快中国式现代化建设延安“一六四”工作布局突破起步贡献社会工作力量。

(供稿单位:中共延安市委社会工作部)