

# 推动延安民营经济高质量发展

李龙

习近平总书记强调,民营经济是我们党长期执政、团结带领全国人民实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴中国梦的重要力量,要引导民营企业和民营企业企业家正确理解党中央方针政策,增强信心、轻装上阵、大胆发展,实现民营经济健康发展、高质量发展。

9月29日,中国共产党延安市委第六届委员会第七次全体会议召开。会议特别强调,要完善促进县域经济、民营经济、开放型经济、数字经济高质量发展机制,突出强调了民营经济的重要性,充分彰显了党委政府支持民营经济发展壮大的鲜明立场和坚定决心,也为延安市民营经济高质量发展提供了重要遵循。下一步,全面贯彻党中央和省委决策部署可以围绕以下几个方面展开。

**一、深化体制机制改革,优化民营经济发展环境**

全会强调,要构建高水平社会主义市场经济体制,毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展。以此为契机,持续深化“放管

服”改革,简化行政审批流程,提高政务服务效率,为民营企业创造更加公平、透明、可预期的市场环境。同时,完善产权保护制度,依法保护民营企业和民营企业家的合法权益,让民营企业安心经营、放心投资。

**二、推动创新驱动发展,激发民营经济新动能**

全会提出要健全促进实体经济和数字经济深度融合制度等,要求民营企业加快数字化转型,加大科技创新投入,提升自主创新能力。鼓励民营企业与高校、科研机构开展产学研合作,建立创新平台,培育创新人才,推动科技成果转化和产业化应用。支持民营企业在新能源、新材料、高端装备制造等战略性新兴产业领域布局,培育新的经济增长点,提升民营经济的整体素质和竞争力。

**三、引导绿色低碳发展,促进民营经济可持续发展**

按照全会健全绿色低碳发展机制的要求,引导民营企业树立绿色发展理念,加强节能减排和资源

循环利用,推动产业绿色化、低碳化改造。鼓励民营企业投资发展节能环保产业、新能源产业等绿色产业,支持企业开展清洁生产审核和绿色工厂创建,提高企业的绿色发展水平。

**四、加大金融支持力度,缓解民营经济融资难题**

金融是民营经济发展的重要支撑,要进一步完善金融服务体系,加大对民营企业的信贷支持力度,创新金融产品和服务模式,拓宽民营企业融资渠道。鼓励金融机构开展知识产权质押贷款、应收账款质押贷款等业务,为轻资产的科技型民营企业提供融资支持。同时,要加强政府性融资担保体系建设,提高担保机构的担保能力和服务水平,降低民营企业的融资成本和风险。

**五、促进开放合作交流,拓展民营经济发展空间**

全会提出要建设更高水平开

放型经济新体制,应积极引导民营企业参与“一带一路”建设,加强与国内外企业的合作交流,拓展国际国内市场,培育外贸新业态新模式。组织民营企业参加国内外各类经贸洽谈会、展销会,加强品牌宣传和市场推广,提高民营企业的知名度和影响力。

**六、提升企业管理水平,增强民营经济内生动力**

民营经济高质量发展需增强其内生动力,应引导民营企业建立现代企业制度,完善法人治理结构,提高企业管理的科学化、规范化水平。加强企业人才队伍建设,引进和培养一批高素质的经营管理人才、专业技术人才和高技能人才,为企业发展提供人才保障。鼓励民营企业加强企业文化建设,培育企业核心价值观,增强企业的凝聚力和向心力,促进民营经济持续健康发展。

(作者单位:延安市委党校)

## 学习贯彻市委六届七次全会精神

# 持续深化党的纪律教育

王琦

加强纪律建设是全面从严治党的治本之策。通过对党员开展纪律教育提升党性、净化党风、凝心聚力,是党百余年来取得伟大成就的一条重要经验。新征程上,我们要把纪律建设摆在更加突出的位置,总结运用党纪学习教育的好经验好做法,常态化推进学纪知纪明纪守纪,使广大党员干部在遵规守纪的前提下勤奋工作、放手干事、锐意进取、积极作为。

建立经常性和集中性相结合的纪律教育机制。党的十八大以来,我们先后开展一系列主题教育和党内集中教育,特别是在今年在全党开展的党纪学习教育,聚焦解决一些党员干部对党章党规党纪不上心、不了解、不掌握等问题,强化党员干部学纪知纪明纪守纪的自觉性。《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》指出:“建立经常性和集中性相结合的纪律教育机制,综合运用监督执纪‘四种形态’,综合发挥党的纪律教育约束、保障激励作用。”要清醒认识到,党纪学习教育是一个循序渐进的长期过程,是一项基础性、经常性工作,不可能毕其功于一役。党员干部的纪律意识、规矩意识和遵规守纪的自觉性,必须通过持续的思想引导、严格的党性锻炼、深入的学习领悟才能逐步达成。要把集中性教育的经验和成果推广并运用到党组织经常性教育工作中,并针对集中

性教育的遗留问题和薄弱环节进一步整改,采取党委理论学习中心组学习、上纪律党课、学典型通报、看警示教育片等多种方式,把纪律教育融入党员干部日常教育管理监督,推进党纪学习教育常态化长效化。

实现自律与他律的良性互动。纪律的根本在于执行与遵守,纪律教育的目的是让党员干部把纪律规矩铭记于心,知道能干什么、不能干什么。如果只靠外力强制确保党员干部不触犯纪律规矩,以惩戒发挥刚性约束作用,监督执纪的成本就会很高。习近平总书记强调:“一个人的清正廉明,从根本上讲不能完全靠外部约束,而要靠自觉自律。自觉自律是人向上向善的内生动力。”我们党历来强调要培养“自觉的纪律”,认识到“党的纪律是带着强制性的;但同时,它又必须是建立在党员与干部的自觉性上面”。要把他律要求转化为自律行为,就必须坚持用理想信念、初心使命、党性原则筑牢遵规守纪的思想根基,引导党员干部正确处理个人与集体、民主与集中、纪律与自由等的关系,时刻以党纪国法为镜,处处与纪律规矩对标,注重平时点滴养成,真正把外在的纪律规矩转化为内在的政治自觉、思想自觉、行动自觉。

坚持党性党风党纪一起抓。“党性、党风、党纪是有机整体,党性是根本,党风是表现,党纪是保障。”党性党风党纪的内在一致性,

决定了必须用系统性思维、全周期管理理念将三者一起抓才能见效。一方面,一起抓不是割裂开来分别抓。从目标任务来看,党性党风党纪对应思想建设、作风建设、纪律建设,统一于党的建设中,三者相互联系、相互作用、相互促进,在贯彻落实新时代党的建设总要求中形成合力。纪律教育不仅是纪律建设的手段,更是思想建设和作风建设的重要载体,如果将三者割裂开来,就会陷入“头痛医头、脚痛医脚”的局面。另一方面,一起抓不是不分主次一一把抓。党性是根本,说到底还是立场方向问题,是实现三者有机贯通、协同推进、同向发力的“牛鼻子”;党风是表现,党风的好坏能够反映出一个地区、一段时间内的政治生态,能够暴露不足和问题,使得强党性更有针对性、严党纪更好对症下药;党纪是保障,整肃党风必须让“用制度治党管权治吏”成为全党共识,锤炼党性必须让党的纪律内化为日用而不觉的言行准则。全面从严治党越是往纵深推进,越需要坚持党性党风党纪一起抓,深刻把握不正之风和腐败问题互为载体、同根同源、规律性认识,通过锤炼坚强党性固本培元、弘扬优良党风激浊扬清、严明党章党规党纪拒腐防变,在提高觉悟、涵养风气、惩治震慑上一体发力。

把开展纪律教育同推动高质量发展结合起来。习近平总书记指出:“要巩固深化党纪学习教育

成果,坚持融入日常、抓在经常,把党纪学习教育成果持续转化为推动高质量发展的强大动力。”巩固深化党纪学习教育成果,关键是突出一个“实”字,落于一个“干”字,同解决问题、改进工作、推动发展结合起来,为实现新时代新征程党的中心任务提供坚强纪律保障。要进一步强化党员干部遵守政治纪律和政治规矩的自觉性,切实把思想和行动统一到党中央决策部署上来,做到党中央提倡的坚决响应,党中央决定的坚决执行,党中央禁止的坚决不做;进一步树牢党员干部造福人民的政绩观,把纪律教育同持续整治群众身边不正之风和腐败问题等重点工作贯通起来,以典型案例为鲜活教材,用身边事教育身边人,引导党员干部加强自我约束、提高免疫力,算好经济账、名誉账、亲情账、自由账,力戒“不会查到我”的侥幸、“温水煮青蛙”的麻痹、“就我说了算”的任性,做到清清白白为官、干干净净做事、老老实实做人;进一步培塑党员干部求真务实的工作作风,把开展纪律教育同整治形式主义为基层减负结合起来,紧盯形式主义老问题和新表现,用党的纪律规范履职行为、激励担当作为,切实增强党员干部忠诚干净担当的主动性和自觉性,营造干事创业良好氛围。

(作者单位:中央党校(国家行政学院)习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心)

# 处理好部署和落实的关系

牛先锋 李晓敏

一分部署,九分落实。要把党的二十届三中全会部署的进一步全面深化改革重大举措落到实处,必须有科学的方法论指导。习近平总书记指出,要处理好部署和落实的关系,改革方案的设计必须把握客观规律,注重各项改革举措的协调配套,增强改革取向的一致性,建立健全责任明晰、链条完整、环环相扣的工作机制,强化跟踪问效,推动改革举措落实落细落到位。这一重要论述,为处理好部署和落实的关系指明了正确的方向。

坚持因地制宜,改革方案的设计必须把握客观规律。改革方案是推进改革的基本依据,改革方案只有尊重客观实际才能产生现实生产力。我国各地区自然资源禀赋差别大,东中西部区域发展不平衡,南北区域发展差异明显,生产力发展水平不同,对生产关系的调整要求也不尽相同,必然要求各地各部门在研究制定改革方案时求真务实,把握客观发展规律,因地制宜。善于从本地区本部门的优势长处、短板弱项出发,瞄准关键点、找准发力处,防止照抄照搬、依葫芦画瓢,搞上下一般粗、左右一个样。避免在研究制定改革方案时目标既高且多、举措面面俱到,但大多是没有针对性、破

题性改革举措的现象。更不能简单地把常规性工作装进改革框架里,曲解全面深化改革的真正意图。要创造性地将党中央决策部署同本地区本部门的实际相结合,善于做好改革方案“加减法”。“加法”就是围绕习近平总书记对各地各有关方面作出的重要指示、强调的重大事项进一步深化拓展,把党中央各地区擎画的蓝图转变为现实。“减法”就是对改革方案的一些程序性、事务性内容删繁就简,多讲“干货”“鲜货”“靓货”,让改革方案的设计在“加减法”中凸显客观底色和鲜明特色。

坚持系统观念,注重各项改革举措的协调配套。改革步入深水区,单一模块化改革越来越少,迫切需要各项改革举措之间相互补充、协同发力。改革举措只有加强耦合性协调性、提升弹性韧劲,才能增强改革的向心力和抓地力。注重改革举措的协调配套,应在凝聚改革共识、提升区域协调水平、优化资源整合等方面着力。以提高协同性凝聚改革共识,思想统一是部署和落实改革任务的前提,要紧紧拳头统一改革共识,心往一处想,找准改革“最大公约数”。通过改革举措强化联动协调、合力攻坚的力度,将“单兵突围”转变为“协同作战”,只有群策群力、合力攻坚,才能激发改革活力。以整体性

提高区域协调发展总体水平,通过改革举措促进人口、土地、资金、技术等各类要素合理流动和高效集聚,提升区域发展一体化水平。以效益最大化整合资源配置,通过改革举措把生产要素从低效率生产主体重新配置到高效率生产主体,进一步优化资源配置,提高资源配置效率。通过改革举措的整体协调推进,确保既能“摸着石头过河”大胆改革,又能有迹可循稳致远善于改革。

坚持发展为了人民、发展依靠人民,增强改革取向的一致性。增强改革取向的一致性关键在于尊重人民主体地位和首创精神,始终把人民利益摆在至高无上的地位,抓住人民最关心最直接最现实的利益问题推进重点领域改革,这是改革取向一致性的根本,也是最终指向。如果这个取向不一致,那么我们进行的一切改革就违背了社会主义的本质要求,就偏离了社会主义的正确轨道。在推进改革举措落实时,要把人民群众满意不满意、高兴不高兴、答应不答应作为推动各项改革取向一致性的标准。一切背离人民立场的“抓落实”都是走偏、虚化的“抓落实”。力戒本位主义、小团体主义,防止出现相互掣肘、效应抵消。增强改革取向的一致性还要善于激发人民群众的首创精神,广泛听取群众意见和建议,及时总结

群众创造的新鲜经验,让群众的智慧力量在推进全面深化改革的多重目标中熠熠生辉。

坚持问题导向,推动改革举措落实落细落到位。抓落实是推进改革的基本要求,更是改革的制胜之道。根据客观实际研究制定改革方案,使主观符合客观,为全面深化改革提供“施工图”“路线图”,这只是万里长征的“第一步”。只有抓落实才能把改革举措的“含金量”充分挖掘出来,把改革清单变为改革成绩单。坚持问题导向有助于我们深入研判、准确识别当前和今后一段时期我国经济社会发展中面临的关键问题,有助于全面深化改革的“棋眼”“棋子”精准落位,逢山开路、遇水搭桥,有针对性地处理改革攻坚面临的共性问题 and 隐形矛盾。深入查找改革中存在问题的原因,切实把改革进程中的基本情况、主要障碍和方向路径研判清楚、分析透彻,对改革推进过程中出现的新情况新趋势及时会商,有的放矢,科学调整改革主攻方向。将改革落实情况纳入督察和巡视整改内容,对改革推进情况开展“回头看”,压紧压实各方责任落实链条。不断完善改革监督和制约机制,严格按照全周期监督跟进,建立闭环式监督体系,既强化自上而下的刚性约束,又鼓励因地制宜的创新探索。

(来源:人民网)

习近平总书记今年4月在重庆考察时强调:“重庆要以敢为人先的勇气,全面深化改革,扩大高水平对外开放”;今年10月在福建考察时强调:“要教育党员干部继承优良传统、赓续红色血脉,继续发扬敢为人先、爱拼会赢的开拓创新精神,锐意进取、善作善成。”新征程上,进一步全面深化改革、推进中国式现代化,还有许多未知的领域需要探索,发扬敢为人先的精神有着特殊重要的意义。广大党员干部要读懂敢为人先的时代意蕴,勇于开拓、敢于创新,在新征程上奋力谱写改革开放新篇章。

敢为人先意味着勇于打破常规,敢于走别人没有走过的路。敢为人先,是中国共产党的优秀品格,早已融入中国共产党人的精神血脉,成为红色基因的重要组成部分。革命时期,面对党领导的以夺取城市为目标的武装起义相继失败的局面,党内仍有相当一些人继续坚持中国革命要以城市武装起义为中心的观点,这是照搬巴黎公社和十月革命经验的结果。以毛泽东同志为主要代表的中国共产党人,敢为人先,突破“城市中心论”束缚,创造性地开辟了“农村包围城市、武装夺取政权”的正确革命道路,中国革命正是循着这样一条正确道路走向胜利的。纵观党的奋斗史,正是凭着敢为人先的拼劲和闯劲,党和人民事业才能不断开辟新天地。党的十八大以来,全面深化改革正是在敢为人先中冲破思想观念束缚、突破利益固化藩篱,突进深水区、啃下硬骨头。比如,2018年深化党和国家机构改革拉开大幕,这是党的历史上首次统筹推进党中央部门和国务院机构的重大改革。又如,把农民土地承包经营权分为承包权和经营权,实现承包权和经营权分置并行,从“两权分离”到“三权分置”,这是中国农村改革的又一次重大创新。再如,军队改革打破长期实行的四总部制,正师级以上机构减少200多个,人员精简1/3。这样的例子还有很多。正是因为敢为人先,改革成色十足,新时代全面深化改革取得历史性伟大成就。

敢为人先体现为锐意进取的意志决心、开拓创新的奋进追求,应贯穿于党员干部履职尽责的实际行动中。但在实践中,仍有一些党员干部缺乏敢为人先的精神。有的人认为“枪打出头鸟”“出头的椽子先烂”,敢为人先就容易招致非议乃至受到打击,不敢做第一个吃螃蟹的人,习惯于亦步亦趋跟在别人后,工作缺乏积极性、主动性、创造性。究其原因,主要还是因为党性不强、政绩观出现偏差,考虑个人得失多、考虑事业发展少。进一步全面深化改革、推进中国式现代化,面临许多卡点堵点问题和瓶颈制约亟待突破。广大党员干部唯有继续发扬敢为人先的精神,大胆试验、大胆突破,以开拓者的姿态走别人没有走过的路,争当排头兵、勇做先行者,才能奋力打开改革发展新天地。

敢为人先是有风险的,不能期望每一项工作只成功不败。更好激励党员干部敢为人先、担当作为,要坚持严管和厚爱结合、激励和约束并重,落实“三个区分开来”,旗帜鲜明为敢为人先者撑腰壮胆鼓劲,给消极避事者高悬“达摩克利斯之剑”,解除党员干部探索创新的后顾之忧,让他们真正能够放开手脚干事、甩开膀子创业。敢为人先也绝不是冒进蛮干,而是在科学分析后的大胆突破和创新,在冷静研究后的谋定而后动。谋划一项改革、部署一项工作,应在充分调研和试点的基础上形成决策,有目标有计划有步骤地实施,并根据实际情况及时调整完善,如此才能取得实效。从这个意义上说,有勇又有谋、有胆又有识,才能更好敢为人先。

习近平总书记指出:“第一个吃螃蟹的人也是有贡献的。”探路者就是开路者,敢于走前人没有走过的路,为的就是铺就走得通、行得稳的康庄大道。有人把敢于第一个吃螃蟹的人比作孤勇者,而在改革的道路上、在为造福的事业中,勇者不孤。

(来源:《人民日报》)

# 以老百姓口碑衡量业绩

殷烁

今年10月,习近平总书记任在谷文昌纪念馆考察时指出:“衡量干部业绩好不好,关键要看老百姓口碑好不好。各级领导干部要向谷文昌同志学习,树牢正确政绩观,为官一任、造福一方,真抓实干、久久为功,把丰碑立在人民群众心中。”习近平总书记曾多次提到谷文昌,在一篇题为《“潜绩”与“显绩”》的文章中,称赞他“在老百姓心中树起了一座不朽的丰碑”。

“先祭谷公,再祭祖宗”。每逢春节、清明,福建东山的百姓们,都会自发纪念缅怀当年的县委书记谷文昌。这一习俗,几十年来未曾改变,足见一位共产党人的干在百姓心中的分量。上世纪50年代,面对压在东山人祖祖辈辈头上的风、沙、旱“三座大山”,谷文昌率领当地人民苦战十几载,遍植木麻黄,把一个荒漠化的孤岛变成半岛,让群众摆脱了世代逃荒要饭的苦日子,也为后来的发展打下了基础。谷文昌一切为了人民,一切依靠人民,不仅给海岛留下一条绿色林带,更在百姓那里赢得好口碑,在群众心中树立起恒久的丰碑。他以自己的模范行动,生动回答了一名共产党员“入党为什么,当了干部做什么,将来身后留什么”的问题。

“政声人去后,民意闲谈中。”作为领导干部,都想追求业绩,都想在老百姓那里留下好口碑。那么,如何才能留下好口碑?习近平总书记任在浙江工作时指出:“领导干部要想真正在群众心目中留下一点‘影’、留下一点‘声’、留下一点印象,就要精心谋事、潜心干事,努力为人民多作贡献,而绝不能靠作秀、取宠、讨巧,博取一些廉价的掌声。”实践证明,心中念着百姓、精心谋事、潜心干事的领导干部,人民群众就会永远念着他。“百姓谁不爱高官?把泪焦桐成雨。”河南

兰考焦裕禄干部学院门口,当年焦裕禄同志亲手栽种的泡桐,被当地百姓亲切地称为“焦桐”。在保山市施甸县的杨善洲纪念馆里,“人民公仆杨善洲”几个红色大字格外显眼,前来学习杨善洲先进事迹的人们络绎不绝。老百姓是最质朴的,谁一心为民造福,谁在老百姓中的口碑就好。

口碑不是靠领导干部自己说出来的,而是靠真抓实干、久久为功干出来的。有的领导干部做起报告来言之凿凿、滔滔不绝,给群众许诺时也是掷地有声,但为什么群众最后还是不买账?主要在于他们是“天桥的把式——光说不练”,没有扑下身子真抓实干、久久为功,时间一长,所作所为经不起检验,自然难以在老百姓那里赢得好口碑。群众的眼睛是雪亮的,谁真心实干,谁弄虚作假,群众心里明镜一般,自有评判。“口才”换不来“口碑”,只有脚踏实地为人民谋利、替群众解忧,驰而不息、日积月累,才能有口皆碑,受到百姓的尊敬和称赞。

一个时代有一个时代的历史使命,虽然条件不同了、任务不一样了,但要在老百姓那里赢得好口碑的方法却是不会变的,那就是习近平总书记强调的“树牢正确政绩观,为官一任、造福一方,真抓实干、久久为功”。今天,面对人民群众新期待,尤其需要广大领导干部像谷文昌那样做人、为政,永葆“一心一意为人民”的初心,提振“不治服风沙,就让风沙把我埋掉”的胆魄,拿出“只要对百姓有利的事,哪怕排除万难也要做到”的干劲,在解决群众难题上执着有为,在促进公平正义上笃行不怠,在补齐发展短板上久久为功,干在实处、务求实效,以老百姓的口碑衡量自己的业绩,把工作做到群众心里去。

(来源:《人民日报》)

读懂敢为人先的时代意蕴

赵晋泰