

中办国办印发意见

加快建设统一开放的交通运输市场

(2024年12月12日)

统一开放的交通运输市场是有效衔接供需、促进国民经济循环畅通的重要基础。为深化综合交通运输体系改革,加快建设统一开放的交通运输市场,更好服务经济社会高质量发展,经党中央、国务院同意,现提出如下意见。

一、总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻党的二十大精神,全面贯彻新发展理念,加快构建新发展格局,统筹发展和安全,坚持系统观念,充分发挥市场在资源配置中的决定性作用,更好发挥政府作用,深化铁路、公路、水路、民航、邮政等行业体制机制改革,完善制度规则,推动交通运输跨区域统筹布局、跨方式一体衔接、跨领域协同发展,形成统一开放的交通运输市场,为提升综合交通运输效率、加快建设交通强国提供坚实保障。

二、深化交通运输重点领域改革

(一)完善综合交通运输管理体制。健全综合交通运输统筹发展、运行监测、公共服务、科技创新、网络安全和信息化等职责体系和运行机制,统筹推进铁路、公路、水路、民航、邮政等行业改革。推进公路收费制度和养护体制改革,推动收费公路政策优化。构建全要素水上交通管理体制,完善海事监管机构和模式。持续推进空管体制改革,深化低空空域管理改革,发展通用航空和通用航空。

(二)推进综合交通运输协同发展。强化综合交通运输发展重大政策协同,推动跨区域跨领域重大项目前瞻性谋划和统筹实施。做好综合交通发展规划与国民经济和社会发展规划、国土空间规划的衔接。在重点区域、城市群、都市圈加强综合交通运输工作协同。

(三)完善综合交通运输法律法规标准和统计监测体系。开展综合交通运输相关立法研究论证,推动完善铁路、公路、水路、民航、邮政等行业有关法律法规。健全综合交通运输标准和计量体系,完善综合交通枢纽、联程联运等重点领域标准,加强多种运输方式标准衔接。完善综合交通运输统计调查体系,加快交通基础设施长期性能科学观测网建设,加强对公众出行、交通物流、交通碳排放等的动态监测。

(四)稳步推进交通运输领域自然垄断环节改革。以深入推进政企分开、政资分开、特许经营、政府监管为主要内容,加快推进铁路等行业竞争性环节市场化改革,明确自然垄断环节和竞争性环节范围。鼓励和引导社会资本依法依规参与铁路建设运营。促进铁路运输业务经营主体多元化和适度竞争,支持符合条件的企业自主运营城际铁路和市域(郊)铁路。支持地方控股铁路企业自主选择运营管理模式。

(五)健全多式联运运行体系。以联网、补网、强链为重点,适度超前开展交通基础设施建设,加快建设国家综合立体交通网主骨架,提升国家综合货运枢纽能力。严格交通基础设施关停关闭程序。积极发展铁路(高铁)快运、甩挂运输、网络

货运、江海直达、水水中转等运输组织模式,加快铁路、公路、空陆等多式联运发展,推动“一单制”等规则协调和互认,加快培育多式联运经营主体。推动冷链、危险货物等专业化运输发展。

(六)推动交通运输绿色智慧转型升级。按规定开展交通基础设施规划和建设项目环境影响评价,保障规划实施与生态保护要求相一致,强化交通运输能耗与碳排放数共享。完善交通运输装备能源清洁替代政策,推动中重型卡车、船舶等运输工具应用新能源、清洁能源。加快调整优化交通运输结构,深入推进城市绿色货运配送发展。持续实施自动驾驶、智能航运等智能交通先导应用试点。

(七)完善交通运输安全与应急管理体制机制。把安全发展贯穿交通运输发展各领域全过程,加强风险源头防控,落实维护社会稳定责任制,健全并落实安全生产责任制,完善交通运输行业安全监管机制,加强安全生产风险分级管控,强化旅客、危险品运输等重点领域安全监管,坚决防范遏制交通运输领域重特大事故。强化交通重大基础设施安全保障体系建设,加强应急物流保障体系建设,提高重点区域、关键设施的设防水平和承接能力,强化重点物资和国际集装箱运输保障能力。落实省级政府对地方铁路管理职责,压实铁路沿线(红线外)环境污染治理和铁路沿线安全整治、铁路交通事故应急救援等方面的属地责任。

(八)推动交通运输领域更高水平对外开放。构建与国际通行规则相衔接的制度体系和监管模式,稳步扩大规则、规制、管理、标准等制度型开放。主动对接国际高标准经贸规则,在有条件的自由贸易试验区、自由贸易港推进交通运输领域对外开放制度创新。提高航运保险承保能力和全球服务水平,推进海事仲裁制度规则创新。加强与共建“一带一路”国家的交通互联互通合作,充分利用中国国际可持续交通创新和知识中心等现有平台促进全球交通合作。加快构建国际物流供应链体系,建设多元化的国际运输通道,完善面向全球的运输服务网络,提升物流供应链韧性和安全水平。

三、完善交通运输市场制度

(九)完善市场准入和退出制度。严格落实“全国一张清单”管理模式。将交通运输领域纳入市场准入效能评估重点范围,加强对各类显性和隐性壁垒的评估、排查、清理。建立健全道路运输、水路运输等领域市场退出机制,依法规范退出条件、标准和具体程序,强化安全运营、节能减排等要求。

(十)完善交通领域价格机制。完善铁路、公路、港口、民航等领域价格形成机制,建立健全统一、公开、透明的价格体系。加强对国际海运等重点领域价格监测分析。完善政府购买公共交通服务机制。对交通运输领域招标投标、政府采购、经营行为规范、资质标准等相关规章制度按照有关规定进行公平竞争审查,维护公平竞争市场秩序。

(十一)破除区域壁垒和市场分割。清理和废除妨碍交通运输统一

市场建设和公平竞争的各种规定和做法。动态发布不当干预统一开放交通运输市场建设的问题清单。推动完善约谈制度,及时纠正交通运输市场建设中存在排除、限制竞争等问题的政策措施。

(十二)依法平等对待各类经营主体。健全支持交通运输领域民营企业、中小微企业和个体工商户发展的政策制度,在要素获取、准入许可、经营运行、政府采购和招标投标等方面对各类所有制企业依法平等对待;鼓励金融机构按照市场化法治化原则保障民营企业、中小微企业和个体工商户信贷需求。建立规范化、机制化政企沟通渠道,保持交通运输领域涉企政策的连续性、稳定性。

(十三)深化交通运输领域国有企业改革。加快健全铁路等领域国有企业现代企业制度。研究制定铁路、邮政等领域公益性服务目录清单,研究完善公益性服务标准、补贴等规则,加快推进铁路、邮政等领域国有企业公益性业务分类核算、分类考核。履行出资人职责机构会同相关部门完善铁路、邮政等领域国有企业经营业绩考核和领导班子薪酬管理制度。推动邮政普遍服务业务与竞争性业务分业经营。

四、优化交通运输市场要素资源配置

(十四)优化土地和空域资源配置。加强部门和地方工作协同,按规定强化交通运输重大项目用地、用海、用能等要素保障。优化铁路场站、公路场站、港口、机场、城市公共交通场站等相邻设施功能定位,统筹推进交通基础设施与能源等基础设施空间整合、共建共享,加强高速公路设施在交通运输、公安、应急管理、气象等部门间共用共享。扩大空域资源供给,实施空域资源分类精细化管理。积极稳妥推进航线、时刻等资源的差异化、精准化、协同化管理,科学合理增加临时航线的划设和使用。

(十五)提升资金保障能力。落实相关财税政策,推动交通运输发展。深化交通投融资改革,完善铁路、公路、城市轨道交通等领域的资金政策和管理权责,完善公路养护管理、水运建设养护、通用航空建设发展的各级财政投入机制。鼓励各类金融机构、社会资本依法依规参与交通基础设施建设融资。支持符合条件的交通项目发行基础设施领域不动产投资信托基金(REITs),研究长期融资工具支持交通运输发展。鼓励社会资本按照市场化法治化原则设立多式联运、交通运输绿色低效发展等产业投资基金。

(十六)推进数据和技术赋能交通运输发展。依托全国一体化大数据中心协同创新体系布局,构建综合交通大数据中心体系。加快推进国家综合交通运输信息平台建设。依托全国一体化政务大数据体系,推动区域间、部门间、部省间综合交通运输政务数据共享交换,强化数据分析应用,深化数据资源综合开发和智能应用。完善各种运输方式数据采集、交换、加工、共享等标准规范,推进数据分类分级管理,编制行业重要数据目录。建立健全全流程数据安全管理制度,加强交通运输系统平台网络安全、数据安全和

个人信息保护管理,定期开展安全排查和风险评估。完善交通运输科技资源共享服务体系。

五、完善交通运输市场监管机制

(十七)健全交通运输市场监管规则。完善交通运输领域市场监管程序,加强市场监管标准化规范化建设,依法公开监管标准和规则,推动市场监管平台统一。以城市群、都市圈为重点,加强跨区域监管协作,鼓励跨区域按规规定联合开展交通统一监管政策、法规及标准。充分发挥行业协会商会作用,强化行业和企业自律。完善交通运输新业态监管制度和经营服务规范,促进新老业态融合发展。

(十八)完善综合执法制度机制。加强交通运输领域执法队伍专业化建设,完善跨部门联合执法机制,推进行政执法与刑事司法高效衔接,全面落实行政执法公示、执法全过程记录、重大执法决定法制审核制度,规范行政裁量权。持续开展交通运输、公安部门治理货车超限超载联合执法,统一执法流程和标准,提升执法规范化水平。

(十九)强化反垄断和反不正当竞争。加强交通运输领域市场竞争状况评估,依法查处垄断和不正当竞争行为,防止利用数据、算法、技术等手段排除限制竞争、侵害从业人员合法权益。依法对网络预约出租汽车、网络道路货运等平台经济领域开展跨部门协同监管和服务。依法加强对交通运输新业态经营者集中审查。

(二十)全面提升交通运输市场监管能力。强化全链条全领域监管,加强各类监管方式衔接配合。建立健全交通运输行政许可事项实施规范和办事指南,完善电子证照标准体系,推动行业电子证照信息跨部门共享和互认互信,推进交通运输政务服务“跨省通办”扩面增效。建立健全交通运输领域严重失信主体名单制度。

(二十一)维护消费者和从业人员合法权益。加强交通运输领域消费者权益保护,强化消费投诉信息分析,动态研判市场环境和消费环境。优化消费争议多元化化解机制,不断提升在线消费纠纷解决机制效能。改善交通运输领域从业环境和作业条件,规范企业经营和用工行为,依法保障货车、船舶、出租汽车、公交车等司乘人员和快递员等群体合法权益。

六、加强组织实施

各地区各有关部门要把党的领导贯彻到加快建设统一开放的交通运输市场工作各领域全过程,守正创新,担当作为,强化协同,结合实际抓好本意见贯彻落实。结合区域协调发展、区域重大战略实施,鼓励有条件的地区在维护全国交通运输市场统一开放前提下,开展区域交通运输市场一体化建设先行先试。及时梳理总结、复制推广典型经验和做法,研究形成统一开放的交通运输市场指数,促进全国统一开放交通运输市场建设。交通运输部要会同有关部门加大统筹协调力度,开展跟踪评估和工作指导,稳妥有序推进相关领域改革。做好政策宣传解读,营造加快建设统一开放的交通运输市场的良好社会氛围。重大事项及时按程序向党中央、国务院请示报告。

政务速递

ZhengWuSuDi

刘涛调研我市市场监管相关工作

本报讯(记者 杜音樵)12月23日下午,副市长刘涛带领市市场监管局、市政府办相关负责人,专题调研我市市场监管相关工作。

刘涛一行先后来到市知识产权局、市食检中心、市药检所,以听取汇报、查阅资料、实地查看等方式,详细了解了知识产权和粮油地理标志、区域商标品牌建设,食品检验检测和粮油加工质量安全检测以及药品检验检测工作,并详细询问了工作人员配备、仪器设备情况和当前工作中遇到的困难。

刘涛指出,群众关心关注的小事,就是市场监管工作的大事。要聚焦群众期盼,尤其是群众较为关注的食品药品安全问题,充分发挥好技术支撑优势,切实提高服务效能,用心用情用力守护好群众的“菜篮子”,为全市群众饮食用药安全提供强有力的技术支持。要持续加强知识产权、商标培育保护工作,确保高价值发明专利拥有量持续提升,加强商标服务能力,不断完善知识产权公共服务体系,加强代理机构监管,使其规范化经营。

“全国国防教育示范学校”授牌仪式在我市举行

我市6所学校被授予全国国防教育示范学校

本报讯(记者 任琦)12月23日,“全国国防教育示范学校”授牌仪式在延安实验中学举行。延安军分区大校政训中学委员周林出席并讲话。市教育局、市退役军人事务局等单位相关负责同志,以及延安实验中学部分师生代表参加活动。

不断推动国防教育高质量发展;要不断强化国防意识,发挥延安教育优势和延安学子的聪明智慧,刻苦勤奋,满腔热忱支持国防和军队建设,为强军兴军创造良好条件提供有力支撑。

周林强调,要以此次授牌仪式为契机,加快国防教育与学校教学深度融合,不断丰富教育形式和教育方法,全面提升学校国防教育水平,让每名同学都能成为爱党爱国爱军的栋梁之材;要充分利用延安特有的红色资源,积极拓展国防教育形式,传承好红色基因、发扬好优良传统,厚植青少年热爱祖国、奉献国防的家国情怀,

根据教育部、中央军委政治工作部印发的通知,我市延安希望小学、富县直罗镇中心小学、黄龙县中心小学、黄龙县瓦子街镇希望小学、延安市实验中学、延安市第一中学6所学校被认定为2023年中小学国防教育示范学校。

“我们学校将以此为新起点,进一步做好谋划,创新教育形式,引导每一名师生心中树立起国防观念,助推我市国防教育工作再上新台阶。”延安实验中学党委委员石耀力说。

草堂拾韵 诗词共赏

本报讯(记者 杜音樵)“斜阳俯卧坐空阶,丹叶沉香一树金。”12月23日上午,《草堂拾韵》座谈交流会在延安举办。座谈会上,冯云清携其新作《草堂拾韵》与读者见面。我市部分文学作家、诗词创作爱好者30余人参加了本次分享会。冯云清从自身学习诗词的经历谈起,分享了诗词创作的心得,以其创作的几首小诗为例,逐字逐句进行剖析,不仅使参会的诗词爱好者们了解他反复推敲、精益求精的诗词创作过程,更对他具有鲜明特色的诗词有了更深层次的认知。

《草堂拾韵》是冯云清多年来撰写的诗词合集,收录了作者创作的600多篇诗词文集,从闲暇随笔、怀念亲人、友情爱情、抒志抒怀、天地山水等多个方面,讴歌了对祖国大好河山的热爱、对生活点滴所悟、对故土的挚爱。

现场嘉宾对冯云清的作品给予了高度评价。他们认为,这本诗词集不仅展示了作者深厚的文学功底,更体现了其对生活的深刻感悟和对传统文化的执着追求。

冯云清1962年出生于延安市延川县,毕业于西藏民族大学。曾在《延安文学》《延安日报》《宝塔艺术报》多次发表过小说、诗歌等。

社区小食堂 飘出“幸福”味

记者 叶四青 通讯员 陈延鹏

“餐厅味道好,价格实惠,吃什么还会征求大家的意见,给我们老年人提供了方便。”在社区食堂吃着香气扑鼻的羊肉馅饼,子长市秀延街道袁家沟社区徐宝兵老人高兴地说。

这是一顿合乎老人心意的饭。12月17日下午4点,袁家沟社区食堂的餐厅里已有不少老年人在等候就餐,刚出锅的馅饼,舀上两勺羊肉汤,吃起来别提有多美味了。简洁温馨的就餐环境里,人群中徐宝兵和其他老人脸上洋溢着幸福的笑容。

家门口吃上“热乎饭”,尝出幸福好滋味。为了提升社区基层服务水平,解决部分老年人就餐难问题,袁家沟社区联合餐饮公司打造“幸福食堂”,不断提升服务质量,以暖心服务为老年人“舌尖上的幸福”加码。每到吃饭的时候,老人们围坐一桌,大家边吃饭边聊家常,其乐融融,现场十分温馨、热闹。

“在这里吃饭,他们一碗一碗给我们端到面前,吃的时候还问合不合口味,服务很好。同时,每天不重样,自己家里也做不出这么多花样,这就是大家为什么爱来这边吃。”社区居民赵桂峰老

人激动地说。社区食堂负责人徐春梅说:“我们在选材上用最好、最新鲜的蔬菜肉类,做软烂家常菜,每天换着花样,尽量让老人们吃好。”据工作人员介绍,食堂从服务对象需求出发,每天两顿饭,结合老年人饮食习惯和营养均衡等需求,做到荤素搭配合理,让老年人享受到安全又美味的饭菜,真正让“小食堂”飘出“幸福味”。

近年来,袁家沟社区坚持把社区党群服务中心建设作为老有所学、老有所教、老有所得、病有所医、老有所养的幸福社区,聚焦“一老一小”整合党群阵地,建成社区餐厅,确保每位老人都能吃上“暖心饭”,积极打造老百姓放心的家门口“餐桌”。

“社区周边老年人较多,子女大多在外务工,为了解老年人的就餐需求,社区缩减办公场地,建成了社区食堂,解决了老年人吃饭难的问题。”社区党支部书记何静表示,他们将秉持持续关注民情、服务民生的服务宗旨,围绕老年人的急难愁盼问题,积极探索新方向、新路子,提升社区养老服务质量,切实让群众看到变化、得到实惠。

咨询不用去大厅 智能客服帮你忙

全省首家!延安公积金上线智能客服系统

本报讯(记者 贺秋平 通讯员 罗刚)12月20日,延安市住房公积金管理中心成功上线智能客服系统“住小金”,为全省首家。该系统是延安公积金依托中国农业银行研发中心,利用人工智能和知识库

技术打造的“智慧+”系统,将为缴存职工提供全天候在线咨询。具体操作中,缴存职工可微信搜索关注“延安市住房公积金管理中心”公众号,点击左下角“智能客服”专区,进入“智能客服”系统后便

可咨询相关问题。“通过智能客服系统,要办理的相关业务申请条件、所需资料等一目了然,不用去大厅或者打电话来回咨询,确实很方便。”市民王丽体验该系统后说。延安市住房公积金管理中心将以

智能客服系统上线为契机,持续推进住房公积金数字化发展,加快完善“智慧公积金”建设,不断探索创新服务模式,拓展服务渠道,为广大缴存职工提供更加高效、便捷、智能的公积金服务,努力做到让群众办事“无感”,幸福“有感”。

团县委直播架“金桥” 助农增收“加速度”

本报讯(记者 雷荣 通讯员 李浩楠)12月19日20时,在延川县青年创客之家,一场由团县委精心组织的助农直播活动火热开启。本次活动聚焦当地特色农产品,旨在通过新兴电商模式,将优质的农产品直接推向消费者的餐桌,同时提升延长农产品品牌知名度与美誉度。

直播过程中,团县委工作人员与当地果农携手,热情洋溢地向观众介绍了延川县的特色农产品,包括老品种红富士、苹果等,从产品的产地环境、种植方式,到口感、营养价值,全方位让观众更直观地感受到了延川县农产品的魅力与品质。丰富的产品种类、诱人的产品展示及直播间专属

优惠活动,吸引了大量网民的关注与参与,点赞数、评论数与订单量不断攀升,直播氛围持续火热。据统计,本次直播持续的2小时内,累计观看、询问人数突破2.8万人次,点赞量26万余次,超过了99.9%同级别直播,销售额2.6万元,成果显著。

“此次团县委助农直播,使延长农产品的知名度得到了有效提升,成功为全县农产品打开了新销路,拓宽了市场。”共青团延川县委书记房刚表示,“在未来,团县委将继续发挥桥梁纽带作用,探索更多创新助农模式,为乡村振兴贡献青春力量,让更多优质农产品走出延长,走向全国。”

传承红色文化 展现黄土风情



延安融媒印务有限公司

您身边的视觉设计与印务专家

致力做好城市综合服务商

商务专线: 0911-8080001 8216292

延安融媒传播有限公司

延安融媒传播有限公司 依托延安电视、广播、报纸、“我是延安”客户端等媒介资源,根据企业诉求提供一站式宣传定制服务。融媒传播·您身边的媒体宣传专家 咨询电话: 0911-2820066 8226222

总值班 孙文珍 值班主任 王锋 一版编辑 谷嫦瑜 一版校对 肖怡甜

本报特聘法律顾问 陕西树众律师事务所 主任 王树森