

“十个少一点”浸润百姓心田

——延安市中级人民法院开展基层社会治理工作纪实

惠兴文

延安是中国革命的圣地，也是“马锡五审判方式”的诞生地。

在这片红色的热土上，陕甘宁边区高等法院留下了宝贵的优良司法传统和许多感人的司法为民故事，至今仍给予我们永恒的激励和启示。近年来，陕西省延安市中级人民法院以“用延安精神建设好延安法院、争做新时代‘马锡五审判方式’传承人”为己任，在全市法院推行基层社会治理“十个少一点”工作机制，全市法院新收案件同比下降9.3%。13个基层法院中，11个基层法院新收案件数较去年同期下降，特别是吴起、甘泉、洛川、宜川、黄陵法院降幅超过15%。

推行“十个少一点”

据了解，“十个少一点”是延安中院提出的基层社会治理工作目标，即矛盾苗头、提前预防、及时响应、源头化解，让纠纷少一点；多元解纷、府院联动、调解靠前、诉讼断后，让立案少一点；繁简分流、节点管控、严格时限、智审提效，让周期少一点；查清事实、程序合法、首判精准、判后答疑，让上诉少一点；重视庭审、证据裁判、有错必纠、能改不发，让“发回”少一点；总结经验、形成观点、统一尺度、类案同判，让改判少一点；辨法析理、会商阅核、文书规范、审慎终审，让再审少一点；提高保全、审执结合、提醒督促、主动履行，让执行少一点；首执优先、规范执行、注重实结、严控两终，让恢复少一点；善意文

明、作风优良、首访评查、实质化解，让信访少一点。

“围绕基层社会治理‘十个少一点’工作目标，延安法院延伸人民法庭工作职能，努力将其打造成‘两中心两基地’，即多元解纷管理服务中心、‘立审执一体化’办案中心、治理文化输出基地、法治宣传教育基地。审理一案，教育一片。让群众感到‘有法庭心理温暖，法官在心里踏实’。”延安中院党组成员、副院长罗致说。

实质性化解纠纷

2023年10月，延川县大禹街道辖区庭庭坊小区存在物业不作为、业主不交物业费、经常停水停电、消防安全等诸多问题，548户居民因物业纠纷多次群理性上访，后到县法院要求起诉。

“我院按照延安法院基层社会治理‘十个少一点’工作指引的要求，结合县委政法委创新推出的‘菜单式’矛盾纠纷调处模式，采取‘多元解纷、府院联动、调解靠前、诉讼断后，让立案少一点’办法，力争一次性实质化解纠纷。”延川县人民法院党组书记、院长张磊说。

延川县法院诉讼服务中心立即与特邀调解员高艳取得联系，由法官进行业务指导，特邀调解员进行诉前调解，并及时汇报社区管理服务中心，制定矛盾化解调处工作方案，迅速开展工作。

“高艳一心为民、特别负责，带领由19个小分队、86人组成的工作组，层层

分解压实责任，经过40多天的入户走访，挂图作战，多次召开座谈会，不辞劳苦地做好业主们的思想工作，最终收回拖欠的物业费23.33万元。”延川县法院立案庭庭长杨东翠说。

同时，高艳还积极协调物业公司改进服务水平，更新了消防设施，消除了火灾隐患。延川县法院及时向住建局发出司法建议，以防止类似纠纷的发生。至此，这起群体性物业纠纷得到圆满解决，为延川县各小区的物业管理工作起到了良好的规范作用，受到县委、县政府和群众的一致好评。

“办法总比困难多。我们学习践行‘马锡五审判方式’，关键是要有对党忠诚的心，心里要装着群众。要把群众急难愁盼的事情当作自己的事情来办，下定决心、多想办法，就没有解决不了的矛盾纠纷。”高艳说。

“在建立常态化府院联动机制，切实推动矛盾纠纷源头预防的同时，延安法院强化数字赋能，开发推广运用新时代数字化的‘马锡五审判方式’——‘码上法庭’，通过地址匹配、扫码解纷，让群众体验‘一步路也不用走、一分钱也不用花’的新型解纷机制。”延安中院审委会专职委员王忠涛说。

在思想上“解疙瘩”

相对于高艳善于处理群体类案纠纷，而甘泉县桥镇乡桥镇村党支部书记、村委会主任樊九平则更擅长于做当事人思想上的“解疙瘩”工作。

担任调解员20多年来，樊九平被四邻八乡的老百姓亲切地称为“樊公道”。2020年4月，甘泉县人民法院特邀樊九平担任人民调解员，并给他配备了法律援助团队，积极开展诉前调解。

“提起樊九平，甘泉人都知道他。近三年来，在调解中他坚持‘一碗水端平’的为民情怀，以细心、耐心、用心、爱心、公心的‘五心’‘樊九平调解模式’，先后共调解案件836件，深受群众好评。”甘泉县法院党组书记、院长孟晓说。

为此，樊九平先后当选为全国人大代表，获“全国优秀党务工作者”“全国模范人民调解员”等荣誉称号。

“结合工作实际，延安法院还逐步形成了‘解疙瘩解纷中心’和‘家事调解室’‘苹果法庭’‘能源法庭’‘旅游法庭’‘蔬菜法庭’‘革命文物保护巡回法庭’等具有延安特色的多元化解矛盾纠纷机制，能动履职，从等案上门转向就地解纷，从坐堂审案转向参与治理，主动上门为群众提供司法服务，快捷地解决群众矛盾纠纷。”延安中院立案庭庭长王欣说。

“延安法院将以延安精神建设好延安法院、争做新时代‘马锡五审判方式’传承人为己任，扎实开展‘学习马锡五、做好传承人，作风争一流、工作争头名’的‘学做双争’活动，确保基层社会治理‘十个少一点’工作落到实处，让广大群众真切感受到‘公正与效率’就在我们身边。”延安中院党组书记、院长刘群说。（据《法治周末》）

节前慰问暖警心 鼓舞士气迎新春

吴起县公安局党委开展春节走访慰问活动



本报讯（记者 贾志敏 通讯员 徐政政）春节前夕，吴起县公安局开展春节前走访慰问活动，走访慰问了退休民警、公安遗属、困难及大病民警和一线执勤执法单位，送上了浓浓关怀。

慰问中，吴起县委副书记、公安局党委书记、局长荆永恒，县公安局党委副书记、政委万东等深入退休民警、公安遗属家中，与他们倾心交谈，拉家常、忆过往，细心询问他们的身体状况和生活近况，并送上慰问金和慰问品。同时，还深入城镇派出所、巡特警大队等，对全体民警辅警恪尽职守、无私奉献，维护社会和谐稳定所作的贡献给予了充分肯定，并为全体民警辅警送上局党委的关心和祝福，勉励大家在新的一年里，团结奋进、努力拼搏、再创佳绩，为辖区经济社会发展保好驾、护好航。县局其他党委班子成员也分别代表局党委同时开展慰问活动，为基层民警送去温暖与新春祝福。

该局通过慰问活动，不仅让大家感受到了局党委的关怀和温暖，也增强了民警扎根岗位、干事创业的信心与决心，更体现了吴起县公安局对全体民警的重视与关怀，增强了公安队伍的凝聚力和战斗力。下一步，该局将忠诚履职尽责、立足岗位作贡献，牢记“对党忠诚、服务人民、执法公正、纪律严明”总要求，以更加饱满的状态、更加昂扬的斗志投入到工作中，切实守好一方平安。

民间借贷起纷争 法官调解快执行

本报讯（通讯员 庞文俊）近日，黄龙法院执行局快执快结，仅用6天时间圆满执结一起民间借贷纠纷案，及时维护了胜诉当事人合法权益。

原告王某诉被告丁某、段某民间借贷纠纷一案，经法院调解，双方当事人达成和解，由丁某、段某偿还王某借款79550元，但丁某、段某未积极履行生效法律文书所确定的义务，王某申请强制执行。

案件进入执行程序后，执行法官一方面向被执行人丁某、段某送达执行通知书、报告财产令等相关法律文书督促其主动履行义务，另一方面通过网络查控以及传统查控调查被执行人名下财产，但未发现被执行人有足以清偿债务的财产。为尽快执结该案，维护申请执行人的合法权益，在执行法官耐心细致的工作之下，双方当事人先后多次进行协商，最终促使双方达成协议。被执行人丁某、段某一次性履行75000元，剩余部分申请执行人自愿放弃，该案执行完毕，执行局立即依法将该案案款发放申请执行人王某。

申请人王某对黄龙法院快速执结案件连连点赞，表示在这么短的时间拿到了拖欠已久的借款，解了他的燃眉之急，非常感谢。

近年来，黄龙法院坚持高效文明善意执行理念，充分运用各种手段依法维护当事人的合法权益，用心、用情、依法解决群众“急难愁盼”问题，努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义。

执行无小事 民生是大事

延长法院“年关执行”力度大

本报讯 年关将至，为切实维护人民群众合法权益，让申请执行人过一个“暖心年”“舒心年”，1月17日，延县人民法院对6起房屋交付类涉民生案件进行强制腾退。

据介绍，李某某、冯某某等7名原告与被告延长县某村民小组侵害集体经济组织权益纠纷一案，判决被告自判决生效之日起30日内向原告等7人交付六间涉案门面房。因被告迟迟未履行生效法律文书所确定的义务，原告等7人于1月6日向延县人民法院申请强制执行。

行动前，执行干警多次上门查看涉案房屋现状，了解到涉案门面占地面积较大、堆积遗留物品种类较多，经讨论研究后制定了详细预案以确保顺利交付。

执行当天，延长县法院出动30余名干警赶赴现场开展腾房工作，并邀请人大、政协、政法委等相关单位全程监督见证。执行现场，法院干警按照预定方案分组行动，警戒组民警在现场外围迅速拉起警戒线；清点组有条不紊地开展物品清点工作，登记造册……在强有力执行措施的震慑下，房屋占有者认识到了自身错误，表示愿意主动腾退六间房屋，并承诺在四天内向延县人民法院交付。

据悉，自去年12月25日以来延县人民法院召开“涉民生、涉劳动报酬、涉小标的案件”执行专项行动动员会以来，该院共执结案件35件，执行到位金额522.32万元，发布司法拘留公告一期20人，司法拘留3人，限制消费13人，纳入失信被执行人名单5人，有效推进了涉民生、涉劳动报酬、涉小标的执行案件精准化解，更好维护了社会和谐稳定。

执行无小事，民生是大事。下一步，该院将持续加大涉民生案件的执行力度，着力解决群众“急难愁盼”，以实实在在的执结成果回应群众期盼，不断提升人民群众的司法获得感和满意度。

众志成城战冰雪 护航春运回家路

清雪除冰“有速度” 保通保畅“有温度”

本报讯（通讯员 任敏）1月23日至25日，宜川县全境出现降雪。为保障所辖道路安全畅通，宜川公路段以雪为令，迅速响应，全体干部职工快速行动，奔赴在道路除雪铲冰第一线。

岁末年初的宜川县很冷，寒潮来袭，降雪降温的恶劣天气让人们纷纷裹紧棉衣，缓慢前行。“冬季除雪保畅各小组请注意，根据天气预报，为高效应对本轮降雪，各分散堆放点融雪剂储量不足的，再增备一些，确保储量充足。各休假人员返回工作岗位待命，机械设备完成加油和调试。”宜川公路段微信群里的一个通知信息，让全体宜川公路人投入到紧张而有序的防滑保畅“备战”中。

降雪前，宜川公路段根据天气预报提前对除雪设备运转、融雪剂装运、应急人员安排进行了全面安排部署，制定了详细的除雪应急预案。

“在除雪保畅方面，我们投入了所有的除雪设备，准备了充足的融雪剂，全力以赴开展除雪防滑应急保畅工作。”宜川公路段段长刘自禧介绍道，还把一些大型清障车加上了除雪铲，使其成为综合性的除雪车。

在确保安全的前提下，除雪设备重点针对急弯陡坡、长大坡等重点路段，该段全体人员以热火朝天的干劲融化厚雪坚冰，迅速为群众出行开辟出一条条“平安回家路”。

“天寒路滑，一定要慢点开，注意安全。”在沿黄观光路长大坡路段，宜川公路人正在帮助一辆因路滑倒退的被困车辆。

“谢谢你们的帮助，不然我真不知道该怎么办了！”同样被困国道309的车主在宜川公路段一线养护工人齐心协力的帮助下终于脱困。

3天来，宜川公路段累计投入除雪队伍15支，应急人员120人、除雪机械设备28辆、撒布融雪剂150余吨。

瑞雪丰年的宜川县很暖，风雪不止、保畅不停的宜川公路人用实际行动传递着信心和温暖。

降雪后，宜川公路段迅速组织人员开展安全隐患的整治排查工作。对高危边坡、长大陡坡、急转弯等易发生危险的路段进行重点巡查，及时设置警示标志，提醒过往车辆和行人注意安全。

春运期间，宜川公路段将继续加强应急管理，



不断提升应对极端天气的能力，严格执行24小时值班制度，全力保障辖区内道路安全畅通，为人民群众的安全出行提供更加坚实的保障。

早行动深入一线 当先锋除雪保畅

本报讯（通讯员 冯学雯）受强冷空气影响，1月23日至25日，吴起县境内出现强降雪天气导致部分路段出现积雪结冰，吴起公路段立即启动防滑保畅应急预案，迅速组织养护人员、机械设备全力开展除雪保畅工作，护航春运回家路。

该段根据气象预警信息，坚持“早谋划、早部署、早行动”的原则，多措并举，积极备战。值班人员严阵以待，坚守岗位，监控平台不停地闪动切换，实时向上级部门汇报天气及路面情况。针对路面积雪结冰情况，该段采用“机械除雪为主、撒布融雪剂为辅”的方式进行，对所辖路段开展除雪保畅工作，全力为春运道路安全畅通保驾护航。

该段领导班子成员深入一线，靠前指挥，明确各部门职责分工。同时，紧盯辖区路面积雪结冰与道路交通情况，通过“点、线、面”结合管控，以“机械+人工”相结合的方式对全路段进行积雪清理。此外，该段加强辖区重点道路沿线排查，实时了解各条道路情况，并针对急弯陡坡、沿

用行动诠释共产党员的初心与使命。同时，该段干部职工积极为沿线部分路段滞留司乘人员提供路况信息和开水等，热情温馨的服务赢得了广大群众的赞誉。

据统计，截至1月26日15时，该段出动各类机械12台班，人员82人次，累计抛洒融雪剂60余吨。经过全体干部职工的辛苦付出，该段所辖国道341、国道244行车道积雪基本清除，道路恢复正常通行。

春节假日期间，该段将继续加强与交警、气象等部门的衔接沟通，做好信息互通共享，实时关注辖养路段天气变化情况和路况信息，全力做好道路除雪保畅工作，保障道路安全畅通，守护人民群众平安出行。



党建引领聚合合力 清雪除冰保畅通

本报讯（通讯员 高莉 拓莉）1月23日至25日，延安市区普降大雪，给春运期间的道路交通安全带来严峻考验。雪情即命令，宝塔公路段迅速启动应急预案，组织应急抢险人员，调配抢险车辆、融雪剂等物资设备，赶赴各养护路段开展除雪保畅工作，全力为春运道路安全畅通保驾护航。

该段领导班子成员深入一线，靠前指挥，明确各部门职责分工。同时，紧盯辖区路面积雪结冰与道路交通情况，通过“点、线、面”结合管控，以“机械+人工”相结合的方式对全路段进行积雪清理。此外，该段加强辖区重点道路沿线排查，实时了解各条道路情况，并针对急弯陡坡、沿

河傍山、易结冰等事故多发路段组织干部职工开展清雪除冰、提示引导等工作，及时消除路面安全隐患。据统计，截至目前，共出动巡查车辆4辆、融雪剂撒布机7台、除雪铲车3台、平地机1台、防滑人员58人，抛撒融雪剂55吨，有效保障了春节回家市民的安全畅通。

春节期间，该段将加强值班和巡查巡检制度，安排部署防滑保畅应急预案，增加特殊天气巡查频次。开展“党员先锋护路岗”活动，一线公路养护人员帮助群众化解出行难题，悉心告诫广大驾驶员冰雪天气出行注意事项，提醒大家减速慢行、保持车距，全方位守护春节期间人民群众出行安全。



“八五”普法 弘扬社会主义法治精神 建设社会主义法治文化