



新华社记者

时光长河奔腾不息。2025年,世界大变局再次镌刻下中国的勇毅担当。

“面对加速演进的世界百年变局和变乱交织的国际形势,各国比以往任何时候都更加需要团结合作,以宽广胸襟超越隔阂冲突,以博大情怀关照人类命运。”

这一年,习近平主席以穿云破雾的远见、计利天下的情怀,引领中国特色大国外交坚持自信自立、开放包容、公道正义、合作共赢,为人类进步事业贡献智慧,为完善全球治理指明方向,携手国际社会在构建人类命运共同体、推进全球治理体系变革中书写新的恢宏篇章。

(一)历史大潮中聚全球治理合力

“我愿提出全球治理倡议,同各国一道,推动构建更加公正合理的全球治理体系,携手迈向人类命运共同体。”

体。”

2025年9月1日,上海合作组织天津峰会上,习近平主席面向世界郑重提出全球治理倡议。

这是继2021年全球发展倡议、2022年全球安全倡议、2023年全球文明倡议之后,中国为国际社会提供的又一重要国际公共产品。

奉行主权平等、遵守国际法治、践行多边主义、倡导以人为本、注重行动导向……在全球治理逆水行舟、不进则退的关键当口,中国理念振聋发聩,中国方案恰逢其时。

提出全球治理倡议前,习近平主席在天津迎宾馆密集会见来华出席上海合作组织峰会的国际贵宾。同联合国秘书长古特雷斯会面,习近平主席言近旨远:“历史启示我们,多边主义、团结合作是解决全球性难题的正确答案。”

(下转第三版)

在习近平新时代中国特色社会主义思想指引下

中共延安市委关于制定国民经济和社会发展的第十五个五年规划的建议

(2025年12月25日中国共产党延安市委第六届委员会第十次全体会议通过)

中国共产党延安市委第六届委员会第十次全体会议,深入学习贯彻党的二十届四中全会精神和习近平总书记历次来陕考察重要讲话重要指示,全面落实省委十四届九次全会工作部署,立足新阶段新形势新任务,就制定延安市委关于制定国民经济和社会发展的第十五个五年规划提出以下建议。

一、“十五五”时期是中国式现代化延安“一六四”工作布局持续蓄势、基本成势的关键时期

1.“十四五”时期延安发展取得重大成就。“十四五”时期是我国发展极不寻常、极不平凡的五年,是全省发展进程中具有里程碑意义的五年,也是延安各项事业追赶超越、出彩添彩的五年。五年来,面对错综复杂的外部环境和艰巨繁重的改革发展稳定任务,全市上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,贯彻落实习近平总书记历次来陕考察重要讲话重要指示,聚力“为谱写陕西新篇、争做西部示范增光添彩”时代使命,扎实推动中国式现代化延安“一六四”工作布局突破起势、全面蓄势,经济社会发展实现了一系列具有标志性意义的重大突破,高质量发展迈出坚实步伐。经济发展取得重大突破,经济运行稳中有进,地区生产总值跨2000亿元新台阶、正在向2500亿元冲刺,在全省排名比“十三五”末提升一个位次,人均生产总值突破10万元大关、正在向11万元迈进,位居全省第二位。科技创新取得重大突破,秦创原(延安)创新促进中心、延安苹果研究院等科创平台建成投用,延安大学科技园、能源装备中试基地获批建设,省级瞪羚企业实现零的突破,达到10家,国家级科技型中小企业、高新技术企业数量分别增长5.5倍和7.5倍。现代化产业体系取得重大突破,“7+25”产业集群建设取得积极成效,“五集五区”新质工业园区加快建设,粮食产量稳中有增,苹果年产量突破500万吨,预计达到530万吨左右,一批现代化化工、能源装备制造、农产品加工等先进制造业项目顺利实施,主要工业品产能较快增长,壶口瀑布、乾坤湾景区成功创建5A级景区,数字经济等新产业新业态快速发展。基础设施建设取得重大突破,西延高铁建成通车,绕城高速公路形成,古贤水利枢纽、王瑶水库扩容等重大水利工程开工建设,电力装机容量1000万千瓦,达到1237万千瓦,其中新能源装机达到638万千瓦,陕北至关中第三通道750千伏输电工程、陕院800千伏特高压输电工程加快建设,国家海绵城市示范城市建设任务基本完成,农村电网完成第二轮升级改造,乡镇以上行政区实现5G网络全覆盖。改革开放取得重大突破,市属国企改革、营商环境优化提升等工作走在全省前列,“三解”机制、“融救助”、“以株代亩”等创新举措入选国家级典型案例。延锡友好合作走深走实,保税物流中心(B型)获批建设,跨境电商产业园等开放平台建设迈出坚实步伐,中欧班列(延西欧)开通运行,实际使用省外资金、外贸出口年均增速分别居全省第2位和第3位。城乡区域协调发展取得重大突破,洛川、黄陵经济总量突破300亿元,志丹、子长突破200亿元,富县突破100亿元,黄龙、富县、甘泉创建为全省县城建设示范点,10个省级、13个市级重点镇建设有序推进,脱贫攻坚成果持续巩固

拓展,110个村入选全省“千万工程”示范村,城乡居民收入比持续降低。文化事业取得重大突破,精神文明建设常态化推进,延安博物馆建成开放,成功创建革命文物国家文物保护利用示范区、国家级陕北文化生态保护区,成功举办中国乡风文明大会,“延安过大年”等一系列文化活动广受好评,新“九一”运动会精彩圆满,红色半程马拉松等赛事深受好评,新大众文艺蓬勃兴起。绿色低碳发展取得重大突破,退耕还林成果持续巩固,“三北”工程攻坚战扎实推进,空气质量持续向好,稳定进入国家达标城市行列,国省市控断面水质优良比例连续三年达到100%,延河入选全国第三批美丽河湖优秀案例,宝塔区薛张小流域水土保持项目完成黄河流域首例碳汇交易。民生事业取得重大突破,就业规模和质量稳步提升,居民收入平均增速高于经济增速,集团化办学全面展开,紧密型医联体建设、公立医院改革与高质量发展取得明显成效,多层次社会保障体系更加健全,中心城区山体沟道人居环境综合治理总体完成,环卫工人免费早餐、城区公交车票价“一元制”等民生实事广受好评。社会治理取得重大突破,建立国家安全新机制,防范化解重大风险有力有效,圆满完成中央军委政治工作会议等重大活动服务保障,信访工作法治化稳步推进,成功创建全国文明城市保障示范市,连年荣获全省“平安市”,实现全国双拥模范城“十连冠”。全面从严治党取得重大突破,党内集中教育扎实开展,基层组织不断加强,选人用人导向更加鲜明,党风廉政建设和反腐败斗争纵深推进,政治生态更加风清气正,全市上下干事创业的精气神全面提升。这些成就就是在积极应对世纪疫情冲击,克服能源产品价格大幅下跌影响、抗击频发自然灾害、主动防范化解各类风险隐患中取得的,来之不易,根本在于以习近平同志为核心的党中央领航掌舵,在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引。实践证明,一个地方只要对习近平新时代中国特色社会主义思想理解得深刻、执行得彻底、落实到位,就一定能够发展得更好更快。全市上下要深刻领悟“两个确立”的决定性意义,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,始终沿着习近平总书记指引的方向前进。

2.“十五五”时期延安发展面临的新形势。“十五五”时期在基本实现社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位。这一时期,延安面临的外部环境和内在条件虽然继续发生深刻变化,但是仍然处于战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期。从全球看,世界政治经济格局将继续经历大调整、大分化、大重组,国际经济贸易秩序面临严峻挑战。同时,新一轮科技革命和产业变革加速突破,正在重塑科技范式、产业形态和经济格局,我国具备主动运筹国际空间、塑造外部环境的诸多有利因素。我们要顺应世界发展大势,更加主动融入和服务构建新发展格局,更加深度融入共建“一带一路”大格局,更加主动服务国家高水平科技自立自强,在持续扩大开放和加强自主创新中拓展发展空间、培育发展新机。从国内看,我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大,长期向好的支撑条件和基本趋势没有变。同时,经济循环动力转换、能源结构调整、人口结构变化、房地产市场转型等拐点性变化加速凸显。我们要加强前瞻研判和战略预置,更加积极主动融入全国统一大市场建设,努力把拐点性变化带来的不利影响降到最低,把蕴含其中的

历史性机遇用足用好。从陕西看,全省沿着习近平总书记擘画的“谱写陕西新篇、争做西部示范”宏伟蓝图砥砺前行,发展态势越来越好。同时,面临发展不平衡不充分、区域协调发展仍需持续用力等挑战。我们要在积极融入“双极带动、多点支撑、三区协同”战略中,在与其他地市错位发展、联动发展、协同升级中实现自身高质量发展。从我市看,一方面,经过“十四五”时期的发展,延安站上了新的战略起点,发展基础更加坚实;新时代推进西部大开发形成新格局、黄河流域生态保护和高质量发展、新时代支持革命老区振兴发展等国家战略和省上支持陕北能源革命转型升级等政策措施,将继续为延安提供强大支撑。另一方面,还面临雨带北移等新情况,存在科技创新能力不强、对外开放不够、产业链条延伸不长、新旧动能转换不快等问题,民生改善、生态治理、风险防范化解等领域还有不少薄弱环节。全市上下要深刻领悟党中央对“十五五”时期发展形势的科学判断和省委工作要求,准确把握国际格局的战略性调整、科技产业的突发性变革、影响全局的拐点性变化、自身发展的阶段性特征,立足于为基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力,巩固拓展优势、破除瓶颈制约、补强短板弱项,以历史主动精神勇担时代使命、奋力追赶超越,持续为谱写陕西新篇、争做西部示范增光添彩。

3.“十五五”时期延安经济社会发展总体要求。全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神,贯彻落实习近平总书记历次来陕考察重要讲话重要指示,紧紧围绕“为谱写陕西新篇、争做西部示范增光添彩”时代使命,统筹推进“五位一体”总体布局,协调推进“四个全面”战略布局,完整准确全面贯彻新发展理念,主动融入和服务构建新发展格局,坚持稳中求进工作总基调,坚持以经济建设为中心,以推动高质量发展为主题,以改革创新为根本动力,以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的,以全面从严治党为根本保障,锚定守护中国共产党人精神家园、建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区、苹果高质量发展先行区、现代能源经济示范区、革命文物国家文物保护利用示范区“一园四区”发展定位,深入开展“三年”活动,大力发展县域经济、民营经济、开放型经济、数字经济,推动经济实现质的有效提升和量的合理增长,推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐,确保中国式现代化延安“一六四”工作布局取得决定性进展,为基本实现社会主义现代化奠定更加坚实的基础。

贯彻总体要求过程中,要切实做到“六个必须”。一是必须贯彻原则要求,把牢正确发展方向。深刻领会坚持党的全面领导、坚持人民至上、坚持高质量发展、坚持全面深化改革、坚持有效市场和有为政府相结合、坚持统筹发展和安全“六个坚持”重大原则和省委原则要求,准确把握党对经济社会发展的规律性认识,确保各方面工作始终沿着习近平总书记指引的方向前进。二是必须把准历史方位,主动融入全局大局。坚持“跳出延安看延安”和“立足延安看延安”相结合,准确把握“十五五”时期延安发展的阶段性特征、优势短板和机遇挑战,在全国发展全局和全省发展大局中进一步明确目标任务,确保中国式现代化延安“一六四”工作布局在“十五五”期间持续蓄势、加快成势。三是必须勇担时代使命,保持追赶超越态势。围绕“为谱写陕西新篇、争做西部示范增光添彩”

时代使命,积极务实确定发展目标的定性和定量要求,充分激发各方面勇立潮头、追赶超越的精气神,努力实现较高的经济增长质量和较高的经济增长速度。四是必须锚定发展定位,全力推进“一高四强”。紧扣“一园四区”发展定位,加大打造红色文化传承弘扬高地,加大推动矿产开采大市向工业强市、苹果种植大市向苹果产业强市、化石能源大市向生态强市、文化资源大市向文化强市“四大跨越”。五是必须顺应群众期待,着力增进民生福祉。坚持把屁股端端地坐在老百姓的这一面,在发展中保障和改善民生,从群众最关心最直接最现实的利益问题切入,逐步缩小区域、城乡差距,努力实现居民收入增幅和恩格尔系数降幅高于全省平均水平、城乡居民收入比和基尼系数低于全省平均水平“两高两低”。六是必须筑牢安全防线,维护社会和谐稳定。完善维护安全法治体系、政策体系、保障支撑体系和风险防控体系,坚决打好防范化解重点领域风险隐患的主动仗,更好统筹发展和安全,以高水平安全保障高质量发展。

4.“十五五”时期延安经济社会发展主要目标

——在推动高质量发展上追赶超越、增光添彩。经济发展稳中有进、提质增效,综合质量指标好于全省平均水平,主要速度指标快于全省平均水平。科技创新和现代产业集群建设取得显著突破,新质生产力加速成长,全要素生产率稳步提升,经济结构明显优化,制造业发展和工业强市建设大见成效,经济竞争力全面增强。

——在推动高效能改革开放上追赶超越、增光添彩。进一步全面深化改革开放走深走实,形成一批具有延安特色的标志性改革成果,融入全国统一大市场更加深入,营商环境优化取得更大突破。“东引、西进、南融、北联”区域合作布局全面展开,招商引资规模显著扩大、质量显著提升,对外贸易短板快速拉长,开放通道、平台建设取得新的进展,开放型经济发展水平显著提高。全过程人民民主制度化、规范化、程序化水平进一步提高,法治延安建设达到更高水平。

——在推动高品质文化塑造上追赶超越、增光添彩。社会主义核心价值观深入人心,群众思想道德素质、科学文化素质和身心健康素质明显提高,社会文明程度持续提升。文化遗产保护利用取得丰硕成果,文化事业全面繁荣,公共文化服务供给更加丰富,文旅融合更加紧密,文化产业竞争力显著增强,全社会文化创新创造活力竞相迸发,文化强市建设迈出坚实步伐。

——在推动高品质人民生活上追赶超越、增光添彩。区域发展布局更加合理,新型城镇化和乡村全面振兴取得重大进展,县域经济发展提质增效,城乡发展差距和居民生活水平差距持续缩小。民生短板加快补齐,就业更加充分更有质量,高质量教育体系、高水平医疗体系、多层次社会保障体系更加完善,基本公共服务均等化水平和人民群众生活质量全面提升。

——在推动高水平生态建设上追赶超越、增光添彩。国土空间开发格局得到优化,生态安全屏障更加巩固。主要污染物排放总量持续减少,生态环境质量进一步改善,城乡环境面貌显著提升,绿色低碳生产生活方式和消费方式广泛形成,碳达峰目标如期实现。生态产品价值实现机制逐步完善,生态产品供给水平稳步提高,美丽延安建设在全域高质量开展。

(下转第二版)

以奋斗主动姿态谱写延安高质量发展现代化建设新篇章

——延安干部群众谈贯彻落实市委六届十次全会精神

记者 方大燕 叶树峰 李欢

锚定高质量,奋进新征程。2025年12月25日召开的市委六届十次全会,为延安“十五五”时期发展擘画了蓝图,明确了路径。全市干部群众迅速掀起学习贯彻热潮,以“一刻不耽搁”的紧迫感、“时时放心不下”的责任感,将全会精神转化为推动高质量发展现代化建设的生动实践,为“谱写陕西新篇、争做西部示范”增光添彩。

“全会为我们当前和今后一个时期持续做优特色现代农业指明了方向,提供了根本遵循。”延安市委农业农村工作党委书记、局长张东峰表示,我们将践行“大食物观”,围绕做好“土特产”文章,在坚决守牢粮食安全底线的基础上,以创新驱动为引领,实施苹果培强、畜牧培优、设施增效三大行动,做大道地药材、林下经济、生态养蜂、苗木种业、水产养殖五个区域特色产业,做强粮油、果蔬、畜禽肉蛋、酿造、茶及饮料、特色小食品六个特色食品加工业,开发乡村休闲旅游、商贸流通、关联产业、数字农业、现代服务、清洁能源六类新型融合产业,着力构建一体化发展的现代农业产业体系,为加快实现农业农村现代化提供坚强支撑,为中国式现代化延安“一六四”工作布局持续蓄势,加快成势作出积极贡献。

“全会擘画了延安‘十五五’时期经济社会发展的宏伟蓝图,尤其提出了‘六个必须’工作要求,

为我们更好履职指明了方向。”人民银行延安市委分行党委书记、行长康健平表示,作为扎根圣地的基层央行,我们将深刻领会全会精神,主动融入中心大局,紧扣“防风险、强监管、促发展”工作主线,强化金融担当,以实干实绩书写圣地央行履职新篇章。坚持服务实体经济,畅通货币政策传导,扎实做好金融“五篇大文章”,不断加大对重大战略、重点领域和薄弱环节的金融支持;坚持守牢底线,防范化解重点金融风险,严厉打击非法金融活动,切实维护辖区金融稳定;坚持服务民生,全力推动征信、支付、现金、国库等民生领域金融服务提质增效,努力为群众办成更多实事、好事。

“全会提出,要着力解决好群众急难愁盼问题,稳步推进基本公共服务均等化,不断增强群众的获得感、幸福感、安全感,这为我今后的工作提供了根本遵循和行动指南。”宝塔区凤凰山街道凤凰山社区工作人员曹志刚表示,他将深入学习贯彻全会精神,主动深入群众身边,通过入户走访、座谈交流等方式精准了解群众需求。在解决群众关切问题、凝聚邻里温情、筑牢基层治理根基等方面积极发挥作用,用十足的耐心和细致的服务,用心为群众办实事、解难题,真正把工作做到群众的心坎上。

学习贯彻市委六届十次全会精神

聚焦提质增效 推动现代产业链群建设蓄能起势

——论学习贯彻市委经济工作会议精神

本报评论员

良好的开局是成功的一半。今年是“十五五”开局之年,做好经济工作意义重大。今年的经济工作怎么干?市委经济工作会议针对推动现代化产业链群建设绘就新的“施工图”,“聚焦提质增效”是一个关键词。

推进经济工作,需要着眼“量”的增长,更要注重提质增效。2025年,我市紧盯产业链群提质增效,获批国家级苹果优势特色产业群,黄陵县煤炭智能装备制造产业集群、安塞区能源装备制造产业集群、甘泉县农副产品加工业集群被认定为省级中小企业特色产业集群,但仍存在重点产业链条省长、先进制造业占比低等问题。面对当前的重大机遇以及存在的问题,我们既要有闯关夺隘的底气,又要有迎难而上、聚焦提质增效,推动现代产业链群建设蓄能起势。

要抓实传统产业提档。坚持“资源换产业”,加快延长石油“三聚三材”精细化工等项目建设进度,开工建设千万吨炼化一体化、100万吨洗中煤多联产循环利用等重大项目,积极发展聚烯烃、酸甲酯、乙丙橡胶等高性能材料和高端产品,推动加工向高端化、多元化、融合化迈进。要以万亩小杂粮种植基地和千亩高标准苹果示范园为抓手,做强做优苹果、特色食品等产业。推广苹果“以株代亩”经营模式,改造老果园,提高苹果产量。推进设施农业增效和畜牧业培优,新增瓜菜产量、新建规模养殖场、新建高标准农田。

要抓实新兴产业壮大。实施制造业扩量攻坚战

动,制定支持先进制造业高质量发展政策措施,大力发展能源化工、能源装备、农副产品加工、新材料等领域装备制造。加快释放鑫天益高端阀门、黄陵40万方煤研石制陶粒等项目产能,开工建设黄陵破砬新材料产业园,加快布局煤基高端新材料、储能设备等项目,争取入围工信部制造业新型技术改造城市试点。要抢抓新机遇、新赛道,推动人工智能、低空经济、新型储能等战略性新兴产业和未来产业破冰起航。

要抓实服务业转型。落实国家服务业扩能提质行动方案,强化产业基金、人才引进等政策扶持,培育壮大设备维护、科技服务、农事服务等生产性服务业,推动商贸、健康、养老、直播电商等生活性服务业企业做大做强。加快中国邮政(延安)电商物流中心、高新区冷链物流、宜川冷链物流配中心等项目建设,扩大高品质金融服务供给。同时,要抓实科技创新赋能。发挥秦创原天然气清洁高效利用和苹果产业创新集聚区示范引领作用,争创省级概念验证中心、中试平台,促成产学研合作和成果转化。健全科技型企业梯度培育机制,引导企业加大研发投入和产品创新,推动省级专精特新企业、科技型中小企业、高新技术企业数量新增。

路不行不至,事不为不成。市委经济工作会议的部署已经明确,全市上下要以开局即冲刺的姿态、实干担当的作风,把握规律、积极有为,形成强大工作合力,在“量”上不断迈上新台阶、在“质”上持续实现新突破,为全市经济社会高质量发展提供有力支撑。