

中共延安市委关于制定国民经济和社会发展的第十五个五年规划的建议

（上接第二版）

37.完善社会保障和公共服务体系。逐步提高城乡居民基础养老金,扩大失业、工伤保险覆盖面,严格落实被征地农民社会保障。落实社保关系转移接续政策,提高灵活就业人员、农民工、新就业形态人员参保率。深化“融救助”改革,增强融合救助效能。完善基本生活保障政策。健全完善空巢老人、困境儿童、残疾人等群体服务保障体系。优化和完善住房供给体系,满足城镇工薪群体和各类困难家庭基本住房需求。加快城乡公益性公墓、殡葬服务设施建设,建立健全基本殡葬服务制度,引导殡葬行业健康发展。以县域为基本单元,全面推进公共服务规划布局、设施建设、资源配置、人才调配城乡一体化。推动更多基本公共服务向基层下沉、向农村覆盖、向生活困难群众倾斜,健全与常住人口相匹配的公共资源配置机制。加强退役军人服务保障。全面深化事业单位改革。

九、加快建设生态强市,全面推进美丽延安建设

绿色发展是中国式现代化延安“一六四”工作布局的鲜明底色。必须牢固树立和践行绿水青山就是金山银山理念,把生态保护作为高质量发展的基准线,更好统筹生态本底保护与生态价值转换,协同推进降碳、减污、扩绿、增长,推进生态优先、节约集约、绿色低碳发展。

38.构筑黄河中游生态安全屏障。统筹推进山水林田湖草沙一体化保护和系统治理,持续实施“三北”工程建设等生态系统保护和修复重大工程,坚决打赢延安片区黄河“几字弯”攻坚战。坚持扩绿、兴绿、护绿并举,科学开展国土绿化,持续巩固退耕还林成果,全面加强林草资源保护,提升生态系统多样性稳定性持续性。严格落实“四水四定”,实施“水美黄河”行动,学习借鉴富平治水经验和高西沟生态治理模式,提高淤地坝建设管理水平,推进黄河干流保Ⅱ类和支流水质劣劣,推动取水行为规范和节水技术创新应用,加快再生水重点城市建设。

39.持续打好污染防治攻坚战。深入推进蓝天保卫战,突出控源头、增碳汇、固根本,加强多污染协同减排,确保城区空气质量保持在全省第一方阵。深入推进碧水保卫战,坚持以河湖长制为抓手,统筹推进水资源节约、水生态修复、水灾害防治、水环境治理、水文化挖掘、水价值转化,提升全市水环境精细化监管和治理水平。深入推进净土保卫战,坚持减存量、控增量,防

范工矿企业新增土壤污染,协同实施固体废物和新污染物治理,推动“无废城市”建设。持续开展清洁田园建设。

40.推动绿色低碳转型发展。落实碳排放总量和强度“双控”部署,严格执行生态环境分区管控制度,推动落实碳达峰实施方案,加快产业结构、能源结构、用地结构、交通运输结构、城市供热结构优化调整。构建生产、运输、存储、消费一体化的清洁低碳能源产业链,推进零碳园区、绿色工厂、绿色社区、绿色家庭建设,推广绿色低碳生产生活方式。完善生态产品价值实现机制,积极参与林草、水土保持等碳汇交易,增加农业土壤碳汇。

十、统筹发展和安全,建设更高水平平安延安

平安延安是中国式现代化延安“一六四”工作布局的重要保障。必须坚定不移贯彻总体国家安全观,强化源头防控、系统施策,统筹高质量发展和高水平安全,提升治理体系和治理能力现代化水平,确保社会既生机勃勃又井然有序。

41.健全维护国家安全体系。严格落实国家安全责任制,推动国家安全创新机制高效运行,促进全链条全要素协同联动,提高应急响应能力。坚持以战略为先导、政策为抓手、法治为保障、风险防控为落脚点,完善国家安全法治体系、战略体系、政策体系和风险监测预警防控体系。强化国家安全教育,增强全社会国家安全意识,筑牢人民防线。

42.加强重点领域安全能力建设。积极锻造实战实用的安全能力,保障事关经济社会稳定、人民安居乐业的重大安全。坚决捍卫政治安全,落实好重点部位安保措施,提升革命旧址数字化保护利用水平。强化意识形态阵地管理,加强网络舆情监测引导。统筹推进地方政府债务、市属国企债务、中小金融机构和房地产等风险有序化解,守住不发生区域性系统性风险底线。强化粮食、能源、重大基础设施安全保障,积极参与国家战略腹地建设和关键产业备份。深入开展新一轮找矿突破战略行动,推动能源增储上产。加强网络、数据、人工智能、生物、生态、低空等新兴领域国家安全能力建设。加强国防动员和后备力量建设。深化全民国防教育,巩固双拥模范城创建成果,增进军民团结,全面加强服务一体化国家战略体系和能力建设。

43.提高公共安全治理水平。严格落实“三管三必须”要求,以“一件事、全链条”的理念抓紧抓实安全生产。健全一体指挥调度抢险的灾害应急处理机制,强化人防、物防、技防、管理防相结合的预警防护,坚决防范遏

——11月1日,在亚太经合组织领导人非正式会议上,强调要以全人类福祉为念,推动人工智能朝着有益、安全、公平方向健康有序发展……

“通过改革完善全球治理体系,充分调动各方资源,更好应对人类社会面临的共同挑战。”习近平主席指出。

2025年,中国首外交高潮迭起,习近平主席携手各方以团结合作应对时代挑战,筑牢全球治理基石,提升全球治理效能,推动国际社会在共商共建共享中偕行天下大道。

（二）时代劲风中扬合作共赢之帆

“大国关系牵动国际形势,国际形势演变深刻影响国内发展”。

2025年10月,中共二十届四中全会审议通过的“十五五”规划建议,就大国关系、国际形势与国内发展的紧密联系作出重要论断。

这一年,习近平主席同世界主要大国领导人保持频繁沟通、开展战略协调,推动大国关系总体稳定、均衡发展。

风雨同渡、关山共越。习近平主席同普京总统多次会晤、密切互动,引领中俄关系继续成为动荡变革的当今世界最稳定、最成熟、最富战略内涵的一组大国关系。双方围绕全球战略稳定、进一步加强合作维护国际法权威等发表多份联合声明。“持之以恒推动中俄关系高水平发展,符合两国人民根本利益,也是世界和平的稳定源。”习近平主席的话,向世界传递两个相邻大国面向未来的战略抉择。

把握好方向、驾驭住大局。年初以来,习近平主席同美国总统特朗普多次通电话,为稳定和改善中美关系指明方向、确定基调。10月,韩国釜山,两位领导人时隔6年再度见面,会晤超100分钟。习近平主席指出,“两国做伙伴、做朋友,这是历史的启示,也是现实的需要”;特朗普总统表示,“中国是伟大国家,习主席是受人尊敬的伟大领导人”“两国携手可以在世界上做成很多大事”。习近平主席审时度势,亲力亲为,再次引领中美关系巨轮穿越急流险滩,彰显大国领袖的自信从容和责任担当。

成就彼此、惠及世界。习近平主席同法国总统马克龙漫步都江堰,从治水之策谈到治国之道,以友好交流增进相互理解,引领中法关系在“新甲子”走得更稳更好,共同为世界和平稳定和人类发展进步作出更大贡献;同德国、西班牙、葡萄牙等国领导人深入交流,共同发出主张多边主义、倡导开放合作的中欧声音;会见欧洲理事会主席科斯塔、欧盟委员会主席冯德莱恩,强调国际形势越是严峻复杂,中欧就越要加强沟通、增进互信、深化合作……

洞察历史大势,担当时代使命。作为全球第二大经济体、发展中国家的中国,永远做世界的和平力量、稳定力量、进步力量。

4月上旬,中央周边工作会议在北京召开,周边命运共同体建设开启新篇。4月东南亚之行、5月访问俄罗斯、6月飞赴中国、10月底前往韩国……2025年,习近平主席的出访聚焦周边。

春日河内,繁花盛开。越南把接待习近平主席访问作为2025年最重要外交议程,访问期间,中越一致同意持续深化全面战略合作伙伴关系、加快构建具有战略意义的中越命运共同体;

热情的吉隆坡,情谊浓浓。马来西亚领导人在社交媒体上以中文歌曲《我的好兄弟》表达对习近平主席到访的喜悦,两国宣布构建高水平战略中马命运共同体;一致同意携手构建新时代全天候中柬命运共同体;

盛夏的阿斯塔纳,中国同中亚五国国旗高高飘扬。六国元首共同签署《永久睦邻友好合作条约》,以法律形式将世代友好的原则固定下来;

深秋的友好,韩国时隔11年再次迎来中国国家元首到访。韩方把习近平主席作为最重要最尊贵客人,以最

制重特大事故发生。深化煤矿、危化、石油天然气开采、道路交通、建筑施工等行业安全生产治本攻坚,提升重要基础设施本质安全水平。加强气象、水文、地质灾害、森林火险监测预报预警,扎实做好综合巨灾保险试点工作。优化应急物资多元储备与紧急调配机制,提高防灾减灾救灾和重大突发公共事件处置保障能力。加强预案管理和实战演练,完善预警“叫应”机制,抓好重点岗位、关键人员安全教育培训,提升社会公众防灾避险能力。加强食品药品全链条监管,保障人民群众饮食用药安全。健全扫除黑恶势力常态化机制,依法严厉打击群众反映强烈的违法犯罪活动。建好用好综治中心。强化未成年人违法犯罪预防和治理。

44.完善社会治理体系。深入推进党建引领基层治理,健全社会工作体制机制,加强新经济组织、新社会组织、新就业群体党的建设。强化社会组织培育管理,推动行业协会商会改革发展。坚持和发展新时代“枫桥经验”,推行“党支部+大数据+网格化+脚底板”治理模式,加强乡村治理,完善社区治理。全面实施乡镇(街道)履行职责事项清单,健全村(社区)工作事项准入制度。加强社区工作者队伍建设,健全新时代志愿服务体系。强化“12345”市民热线等公共服务平台功能。推进信访工作法治化、常态化,持续用力化解信访积案,推动矛盾纠纷源头化解、多元化解、有序化解,维护良好的社会秩序。

十一、坚持和加强党的全面领导,为实现“十五五”规划提供坚强保证

党的全面领导是中国式现代化延安“一六四”工作布局的根本保证。必须坚持以习近平的自我革命引领社会革命,持之以恒推进全面从严治党,牢固树立和忠实践行正确的政绩观,全面提高党领导经济社会发展能力和水平,形成推动高质量发展、现代化建设的强大合力。

45.坚决维护党中央权威和集中统一领导。坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂。完善习近平总书记重要指示批示和党中央重大决策部署闭环落实机制,确保上下贯通、执行有力。健全地方党委研究经济社会发展战略、分析经济形势、制定重大政策的工作机制,提高地方党委决策能力,更好发挥总揽全局、协调各方的领导作用。统筹推进各领域基层党组织建设,增强党组织政治功能和组织功能,充分发挥党支部战斗堡垒作用和党员先锋模范作用,以高质量党建引领高质量发展。

46.深入推进民主法治建设。坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,发展全过程人民民主。支持人大及其常委会依法行使职权,用好“专题询问+专项评

高礼遇予以热情接待。两国战略合作伙伴关系在访问期间再确认……

一年来,周边国家领导人也纷纷来到中国。会见新加坡总理黄循财,寄语“让中新友谊之树枝繁叶茂、硕果累累”;会见印度总理莫迪,从战略高度和长远角度推动中印关系持续健康稳定发展;会见巴基斯坦总理夏巴兹,指出要加快构建新时代更加紧密的中巴命运共同体,更好造福两国人民;会见印度尼西亚总统普拉博沃,表示中方愿同印尼秉持建交初心,弘扬和平共处五项原则和万隆精神,高水平推进中印尼命运共同体建设……习近平主席亲自擘画、身体力行,书写一幕幕立足周边、运筹全局的元首外交佳话。

“这是你首次访问中国,我很高兴同你结识。”1月13日,习近平主席在北京会见格林纳达总理米切尔,热情问候这位从拉美和加勒比地区远道而来的外宾。作为习近平主席2025年会见的首位访华外国领导人,米切尔总理感慨,“中国是全球南方的引领者,一贯坚持大小国家一律平等,尊重各国主权和领土完整,在国际事务中言行一致”。

平等相待、相互尊重、共谋发展,这正是中国同广大全球南方国家的相处之道。

既有隔海相望的近邻,也有万里之遥的伙伴。斯里兰卡、文莱、肯尼亚、巴西、哥伦比亚、智利、厄瓜多尔、塞内加尔、汤加……从亚洲到非洲,从南美到大洋洲,这一年,长长的来访外国领导人名单覆盖五洲四海,繁忙的元首外交日程贯穿春夏秋冬。

同津巴布韦、刚果(布)等国双边关系定位迈上新台阶;同拉美和加勒比国家携手推进团结、发展、文明、和平、民心“五大工程”,共建中拉命运共同体;宣布将落实对53个非洲建交国实施100%税目产品零关税举措;同中亚国家签署发展战略对接、能源、互联互通等领域60余份双边合作文件;习近平主席在上海访问金砖国家新开发银行,勉励银行开启高质量发展第二个“金色十年”,支持全球南方国家走好现代化道路……

“中方同各方合作推进高质量共建‘一带一路’,支持更多发展中国家实现现代化,为全球发展开辟新空间。”习近平主席的郑重宣示,中国推动合作共赢的务实行动,为各国共同繁荣注入源源不断的正能量。

（三）动荡变革中擎命运与共之炬

世界进入新的动荡变革期,冲突对抗此起彼伏,风险挑战层出不穷。人类再次面临前途命运的关键抉择:团结还是分裂、对话还是对抗、共赢还是零和?

大变局下,当有大格局、大情怀、大担当。习近平主席的话坚定有力:“我一贯主张,历史不能倒退,应当向前;世界不能分裂,应当团结;人类不能回到丛林法则,应当构建人类命运共同体。”

为推动平等有序的世界多极化贡献中国力量——2025年6月,习近平主席飞赴哈萨克斯坦出席第二届中国—中亚峰会。阿斯塔纳独立宫会议厅内,六国元首围坐成一个“同心圆”。

“中方支持中亚国家在国际事务中发挥更大作用,愿同各方携手捍卫国际公平正义,反对霸权主义和强权政治”。峰会上,习近平主席深刻阐述“互尊、互信、互利、互助”,以高质量发展推进共同现代化的“中国—中亚精神”,展现六国循睦邻之愿、强信任之基、聚团结之力、行互助之举的坚定意志。

覆盖近15亿人口、1360多万平方公里土地,中国同中亚不搞封闭排他的“小圈子”,更反对集团政治和冷战对抗,为“后冷战时代的世界”构建新型国际关系树立起典范。

出席中国—拉美和加勒比国家共同体论坛第四届部长级会议开幕式,深刻阐释“独立自主是我们的光荣传统,发展振兴是我们的天然权利,公平正义是我们的共同追求”;出席金砖国家领导人线上峰会,有力释放“金砖国家共同捍卫多边主义,维护多边贸易体制,推进‘金砖

议+满意度测评”机制,加强对“一府一委两院”监督。加强人民政协专门协商机构建设,完善协商意见和办理结果双向反馈机制,推进协商民主广泛多层制度化发展。健全基层民主制度。协同推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法,加快建设更高水平的法治延安。坚持我国宗教中国化方向,加强宗教事务治理法治化。完善统战工作格局,统筹做好民主党派和无党派人士、党外知识分子、民族、宗教、非公所有制经济人士、新的社会阶层人士、港澳台侨及海外统战等工作,更好发挥工会、共青团、妇联等群团组织作用,巩固和发展最广泛的爱国统一战线,广泛凝聚各方面智慧和力量。

47.深化干部作风能力建设。深化干部作风能力提升年活动。坚持“五学联动”机制,建好用好“读书学习”干部教育品牌,分层级分领域开展精准化、实战化培训。健全干部实践锻炼机制,选派新提拔干部、年轻干部到乡村振兴、企业生产、项目建设、矛盾调处、巡察监督检查“五个一线”实践锻炼。落实新时代好干部标准,突出“五个让”“四个一律”选人用人导向,引导党员干部树立和践行正确政绩观。锲而不舍落实中央八项规定精神,推进作风建设常态化长效化,持续整治“怠虚粗拖”等作风顽疾,深入开展整治形式主义为基层减负工作,让奋勇争先、埋头苦干、攻坚克难、创新创造、精益求精、久久为功等优良作风成为延安干部的鲜明标识。深入推进清廉延安建设,严肃查处“蝇贪蚁腐”,加大风腐同查同治力度,巩固和发展风清气正的政治生态。

48.健全完善规划制定和落实机制。按照本《建议》科学编制全市和各县(市、区)“十五五”规划纲要与各领域专项规划,突出前瞻性、系统性、一致性、少而精等方向性要求,形成定位准确、边界清晰、功能互补、统一衔接的规划体系。加强政策研究和工对对接,抢抓国家重大战略机遇,做好重点领域政策承接、要素争取、项目谋划,力争更多打基础、利长远的重大项目进入国家和省级层面规划。加强政策协同性和一致性评估,按照激励性政策加码、普惠性政策扩面、约束性政策精当、收缩性政策慎出的取向,适时出台、完善、废止相关政策。强化规划实施监测评估和监督,充分发挥“两为三解四服务”、重点单项工作现场学习交流、市委常委会会前议安全等工作机制的作用,全面提高规划执行力,确保“十五五”规划各项任务落到实处、取得实效。

全市上下要更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围,牢记嘱托、感恩奋进,埋头苦干、追赶超越,扎实推进中国式现代化延安“一六四”工作布局持续蓄势、加快成势,为谱写陕西新篇、争做西部示范增光添彩而不懈奋斗。

合作”的明确信号;在“上海合作组织+”会议上,呼吁“担当起推动世界多极化和国际关系民主化的中流砥柱”……

胸怀天下的理念主张、高瞻远瞩的深邃洞察,标注下中国对推动国际秩序朝着更加公正合理方向发展的矢志追求与不懈奋斗。

为推动普惠包容的经济全球化提供中国方案——

3月28日,中国人民大会堂,习近平主席亲切会见国际工商界代表。面对“脱钩断链”给全球经济带来的冲击,习近平主席明确表示:“多边主义是解决世界面临困难挑战的必然选择,经济全球化是不可阻挡的历史潮流。”

与中国同行就是与机遇同行,相信中国就是相信明天,投资中国就是投资未来。

美中贸易全国委员会会长谭森说,习近平主席讲到“多边主义”“开放”等关键词,向各界释放了强有力的稳定信号;沙特阿美总裁纳赛尔说,习近平主席始终引领互利合作共赢局面,展现出真正的开放精神;英特宜家集团首席执行官官阳森瑞说,我们对同中国合作有信心,是因为我们和中国都着眼于长期发展……

对48国实行单方面免签,过境免签政策全面放宽优化;与30个国家和地区签署23个自贸协定;推出《2025年稳外资行动方案》,外资准入负面清单持续缩减;共建“一带一路”国际合作“朋友圈”不断扩大,成为全球规模最大、范围最广、影响最深的国际经济合作平台;在全球发展倡议框架下开展一大批接地气、惠民生、见效快的“小而美”项目……推动共享中国式现代化广阔机遇,中国行动一以贯之。

11月1日,韩国庆州。习近平主席宣布,中方将于明年11月在广东省深圳市举办亚太经合组织第三十三次领导人非正式会议。“建设亚太共同体,促进共同繁荣”的办会主题,“开放、创新、合作”的优先领域,有力呼应各方诉求。

在推动人类文明发展进步中展现中国胸襟——“纷飞的雪花千姿百态,不同文明也各具风采。”

2025年2月,哈尔滨第九届亚冬会冬季运动会成功举办,参赛国家和地区数量、运动员人数创亚冬会历史之最。习近平主席同国际贵宾齐聚冰城。以体育为媒,中国与世界携手绘制文明包容共存、交流互鉴的美好画卷。

“多样文明是世界的本色。”7月10日,习近平主席向全球文明对话部长级会议致贺信,深刻指出“国际形势变幻交织,人类站在新的十字路口,迫切需要以文明交流超越文明隔阂,以文明互鉴超越文明冲突”。

在天津,习近平主席向泰国国王哇集拉隆功介绍世界文化遗产北京中轴线;复信青年汉学家,鼓励他们向世界介绍真实、立体、全面的中国,当好融通中外文明的使者;就大埃及博物馆开馆向埃及总统塞西致贺信,希望两大文明古国为构建人类命运共同体汇聚文明力量;在天津,习近平主席夫人彭丽媛同出席上海合作组织峰会的外方领导夫人等共乘游船、同赏海河,品味不同文化和谐交融的魅力……

一个有着5000多年悠久历史的文明古国,在现代化的征程上一路阔步向前,以宏大的格局与开阔的胸襟,汇聚起天下一家、和衷共济的磅礴伟力,致力同各国朋友一道让人类赖以生存的地球家园更加美好。

马来西亚总理安瓦尔感佩,习近平主席不仅是杰出的政治领袖,而且深谙经济发展之道,更是有着清晰愿景、了解文明价值的伟人;

新开发银行行长罗塞芙表示,在习近平主席英明领导下,中国取得非凡发展成就,为推进全球治理发挥重要作用,一定能够实现中华民族伟大复兴的愿景;

白俄罗斯总统卢卡申科感慨,习近平主席具有战略思维、目光长远,勇于担当领导责任,不仅为中国,也为整个世界指明了清晰发展道路……

大道如砥,行者无疆;大道为公,同行者众。“中国愿同各国一道,做友好合作的践行者、文明互鉴的推动者、构建人类命运共同体的参与者,共同开创世界的美好未来。”

（记者 杨依军 孙奕 孙楠 曹嘉玥 邵艺博