



以深层次改革破局,用高水平开放赋能

记者 李星棋 贺秋平 孙艳艳

两会观察

大河奔涌,岁月鎏金;圣地焕彩,大潮逐浪。

乘着新时代的浩荡东风,延安以深层次改革破局、用高水平开放赋能,在体制机制创新、开放平台搭建等方面多点突破,努力在高质量发展、高效能改革开放、高品位文化塑造、高品质人民生活、高标准生态建设、高级别安全支撑上追赶超越、增光添彩。

用制度改革推动高质量发展

改革是发展的根本动力,制度创新是改革的核心要义。

1月27日,好消息传来!陕西26个改革案例入选2025年度全面深化改革创新实践重点研究名单,其中就有延安市推行“以株代亩”模式破解“小农经营”困境和宜川县“土法创新”激活县域基层应用创新两个改革案例。

“以前村里的地都是小块地,结结田,一家能分好几块,管理起来特别麻烦。”回忆起土地整合前的情形,云岩镇北赤村村民崔永永记忆犹新。

作为宜川苹果的核心产区,云岩镇自2023年探索推行“以株代亩”分田法以来,不仅破解了果园碎片化难题,还实现了产业发展与基层治理的“同频共振”,让苹果产业焕发新活力。

在土地整合过程中,全镇共消除地界1418条,平整碎片化果园10618亩,新增土地506亩。如今,云岩镇的“以株代亩”模式已成为宜川县农业产业转型升级的典型代表,为乡村振兴发展探索新路径提供有益借鉴。

而这,只是延安改革发展路上的一个缩影。

奋进新征程,建功新时代。延安坚持以经济体制改革为牵引,统筹推进各领域全面深化改革,着力激发高质量发展的内生动力:

——深入实施改革推动行动计划,紧扣中国式现代化延安“一六四”工作布局和“一园四区”发展定位,按照“五个都要”的总体要求,着力推动改革方案协同、落实协同、效果协同,确保把党中央战略部署、省委工作安排转化为推进中国式现代化延安实践的具体举措和实际成效;

——坚持把重点改革任务与持续深化“三个年”活动、大力发展“四类经济”、聚力打好重点领域攻坚战、全面落实“10+2+1”工作方案结合起来,打造更多标志性引领性改革成果,为谱写陕西新篇、争做西部示范再增新光、再添浓彩提供有力支撑;

——注重从经济发展所急、企业群众所盼、城市治理所需中找准改革发力点,谋划推进具有鲜明延安辨识度的改革举措,努力形成更多首創性、差异化改革成果;

——从老百姓的急难愁盼中找准改革突破口,深谋实抓一批群众可视可感可及的“小切口”改革,让改革发展成果更多更公平惠及人民群众;

……

发展出题目,改革做文章。2025年



● 2025年11月8日,经延安海关检疫合格,宜川15头秦川牛启运赴港,实现延安活牛供港零的突破。(资料照片)

是“十四五”收官之年,延安用改革创新引领经济社会快速高质量发展,“三解”机制、“融救助”等改革入选国家典型案例,黄陵“双随机、一公开”商事制度改革获国务院通报表彰。在改革推动下,全市保持稳中有进发展态势,实现生产总值2372.2亿元,同比增长4.3%,高质量发展取得新成效。

一次次创新性探索、一个个突破性进展、一项项标志性成果,镌刻着全市上下攻坚克难、奋勇争先的改革足迹,彰显着延安改革不停顿的坚定决心。

延安将继续坚定不移全面深化改革,更好践行新发展理念,着力破解发展难题、增强发展活力、厚植发展优势,推动改革向纵深发展、向基层延伸。

用一流营商环境激发市场活力

政府工作报告提出,全面推行“证照联办”“免申即办”和项目开工“一次办”改革,推动13项“高效办成一件事”新增事项落地。

在制度改革过程中,延安坚持把优化营商环境摆在突出位置,以营商环境的持续优化激发市场主体活力、推动产业转型升级、提升区域核心竞争力。

“流程更简洁,办理更高效,让我们更有底气推动项目建设。”前不久,市新区管委城建局项目管理中心主任齐举来到延安市政务服务中心工程项目审批专区,办理人民公园海绵城市提升改造项目审批业务,对窗口服务赞不绝口。

他的真切感受,道出了众多企业和群众的共同心声:“以往申报项目审批环节多、耗时长。现在项目审批手册标准化,申报流程标准化,政策、流程和所需材料一目了然,办理效率大幅提升。”

近年来,延安聚焦企业群众办事痛点、难点、堵点,多点发力、综合施策,深入推进政务服务标准化建设,全力营造一流营商环境,持续激发各类经营主体活力——

为破解民营企业发展瓶颈,激发市场主体内生动力,志丹县出台《志丹县民营企业发展奖励扶持暂行办法》,投入专项资金1000余万元,围绕“五上”企业入库、技术改造、稳增长等关键领域,给予民营企业精准奖励与政策倾斜,从制度上为民营企业发展保驾护航,切实减轻企业经营负担,提振企业发展信心。

针对企业经营中“多证办理、多头跑腿”的痛点,洛川县行政审批服务局以市场

需求为导向,大胆推进流程再造、数据共享、业务整合,将行业经营所需的多项行政许可信息集中加载于单张证书,实现企业“一次申请、一套材料、一证准营”的审批新模式。

作为全国工程建设项目审批制度改革和全省相对集中行政许可权改革“双试点”城市,国家标准委确定的全国第七批社会管理和公共服务综合标准化试点之一,延安建立了涵盖通用基础、服务提供、服务保障、岗位工作四个方面共295项标准,构建起健全完备的政务服务标准化体系,进一步规范了政务服务全事项、全过程、各环节,审批服务更加便民高效,营商环境持续优化。

延安市政协委员,市长政协副主席、工商联主席黄婷建议,要培育营商新土壤,以深化惠企政策“直达快享”改革为抓手,升级全市智慧企业服务平台,整合税费减免、研发补贴、技改支持等政策资源,精准发力,确保政策红利快速落地。她希望,延安能进一步推动全面深化改革走深走实,营造公平竞争的市场环境,形成更多具有延安特色的标志性改革成果,推动延安深度融入全国统一大市场,让一流营商环境成为延安高质量发展的“金字招牌”。

用高水平对外开放开创合作共赢新局面

政府工作报告提出,深化改革开放,激活高质量发展源动力。

延安坚持“域外即外”理念,立足红色资源、生态资源和特色产业优势,全面落实国家制度性开放政策,加快构建全域开放

格局,全力以赴“走出去、引进来”,让“延安元素”走向全国、联通世界。

在宜川县英旺乡双庙沟养殖基地,一头头膘肥体壮的秦川牛正在悠闲进食。作为重点招商引资项目,该基地总投资2380万元,占地面积达600余亩,设计养殖规模1000头,是延安市唯一一家活牛对外出口企业及活牛出口育肥养殖基地,亦是延安对外开放的重要窗口之一。

今年元旦,这里的15头秦川牛再供香港市场,让“延安味道”进一步走进当地群众心中。“我们计划持续深耕香港、澳门市场,进一步扩大秦川牛供港澳的品牌影响力,让更多港澳同胞尝到延安优质农产品的风味。”陕西秦洲盛达实业有限公司经理陈银河说。

企业扬帆出海,产品走向世界,背后离不开海关护航。

延安海关始终坚守“守国门、促发展”职能定位,聚焦延安县域外向型经济发展需求,持续深化“一县一策”精准服务,足迹遍布延安13个县(市、区)。通过构建从产地到口岸的全链条高效监管与高质量服务体系,助力延安苹果、苹果汁、苹果脆片、干花椒等“延安味道”远销海外,让更多人通过特色农产品认识延安、了解延安。

跨境电商是新时代对外开放的新引擎。走进中国(延安)跨境电子商务综合试验区盛世跨境产业园,一派繁忙景象:工作人员正忙着处理跨境订单,从小商品零售到农产品批发,后台订单不断。

近年来,延安持续加快跨境电商综试区建设,建成投运延安新区跨境电商产业园,稳步推进宝塔区与高新区跨境电商产业园建设,逐步形成全市“一主两辅”产业园区发展格局。同时,积极培育外贸主体,注册“山丹丹文创”“福果”2个海外商标,发展跨境电商企业60余家,带动本地产品跨境电商出海。

随着延锡友好合作走深走实,保税物流中心(B型)获批建设,跨境电商产业园等开放平台建设迈出坚实步伐,中欧班列(延西欧)开通运行,延安对外开放的通道不断拓宽、平台不断完善,高质量发展的外源动力不断增强,形成更多项目引进来、优质产品走出去、本土企业出国门的良好发展态势。

回望过往,改革开放的步伐铿锵有力;展望未来,奋进之路的前景无限广阔。延安将持续深化改革开放,进一步深化重点领域改革,打造更优营商环境、完善全域开放格局,推动开放型经济高质量发展,为谱写陕西新篇、争做西部示范勇担使命、增光添彩。

链接

“十四五”期间,延安深化改革、扩大开放,动力活力实现新跃升。秦创原(延安)创新促进中心、延安苹果研究院等科创平台建成投用,省级能源装备制造中试基地获批建设,科技型中小企业、高新技术企业数量分别增长5倍和5.2倍,省级专精特新企业达到41户,国家级专精特新“小巨人”企业实现零突破。“三解”机制、“融救助”等改革入选国家典型案例,黄陵“双随机、一公开”商事制度改革获国务院通报表彰,率先在全省推行工程建设项目开工许可“一次办”,经营主体达到26.1万户,在库“五上”企业2325户、增长59.9%。中欧班列“延西欧”专列开行,保税物流中心(B型)获批建设,新区、高新区跨境电商产业园建成投运,进出口总值年均增长5.1%。

优化营商环境还需全周期“呵护”

记者 李星棋 王静

好的营商环境就像阳光、水和空气,润物细无声,不可或缺。两会上,我们特邀市人大代表、洛川县嘉联商贸有限公司董事长周芳民,市政协委员、延安小农工贸有限公司总经理郝龙,结合自身经历,讲述延安该如何进一步优化营商环境。

记者:作为具有一级民营企业,在您看来,怎样的营商环境才真正有利于企业健康良性发展?

周芳民:在招商引资日趋规范化的当下,企业关注的焦点正从单一的政策红利,转向地方政府能否高效务实破解

企业运营中的实际难题。这启示我们,招商引资工作不能只重“引进来”,更要拿出精力做好“育商养商”文章,用心扶持本土企业良性发展,推动其逐步成长为支撑地方经济的支柱力量。

当前市场环境复杂多变,企业发展面临的不确定性显著增加。唯有秉持包容审慎的态度,为企业发展留足试错空间、拓展成长天地,才能激发市场主体的创新活力与内生动力。同时,要聚焦企业发展最迫切的痛点堵点,提供“靶向性”更强的支持,切实为民营企业纾困解难。

优化营商环境的本质,是对企业发展全生命周期的悉心呵护。这意味着对企服务绝不能止步于新项目签约落地,更要将服务触角延伸到“育商强商”的全过程、各环节。既要助力新引进的“增量”企业站稳脚跟、发展壮大,也要聚焦深耕本地、面临转型压力的“存量”企业,通过建立常态化沟通机制,主动靠前倾听诉求、排忧解难,让“老树发新芽、新苗长成材”,在优质的营商土壤中共同撑起地方经济发展的一片天。

记者:当前我市民营经济发展仍面临挑战,对此您有什么具体建议?

郝龙:一是要简化项目审批流程,压缩办理时限,完善营商环境投诉举报机制,持续整治破坏营商环境的行为,推动惠企政策精准直达企业。

二是要优化“免申即享”流程,确保省市级奖补资金在10个工作日内拨付到位,并开展政策落地专项督查,切实打通政策落地“最后一公里”。要建立民营企业信用评价体系,以信用助力企业融资与发展。

三是要推动地方法人银行设立民营企业服务专营机构,扩大“信易贷”“银税互动”等金融产品投放,设立市级应急转贷资金池,落实普惠贷款尽职免责机制,

力争民营企业贷款增速高于各项贷款平均水平。

四是要加大对创新型中小企业、“专精特新”企业的扶持力度,落实设备更新、绿色工厂建设等奖补政策。要聚焦特色产业实施延链补链,引导民营企业参与高端精细化工项目,依托秦创原平台推进“链一所一企”专项行动,加速科技成果转化。

代表委员访谈

持续激活高质量发展源动力

李星棋

宝塔山下,延水之滨,改革开放的浪潮奔涌不息。政府工作报告提出,“深化改革开放,激活高质量发展源动力”,说出了代表们的共同心声。

乘着改革开放的时代大潮,延安人民传承红色基因,不断开拓进取、迎难而上,从封闭、贫穷、落后走向开放、富裕、进步,经济社会发展取得巨大成就,人民生活水平极大提高,城乡面貌发生根本性变化。实践证明,唯有坚定不移深化改革、扩大开放,才能更好践行新发展理念,破解发展难题、增强发展活力、厚植发展优势,推动全市经济社会不断取得新的重大成就。

迈上“十五五”新征程,延安经济高质量发展中老问题亟待破解,新挑战接踵而至。我们要用好用活改革开放这个关键一招——要汇聚全市上下之力,坚定不移深化改革、扩大开放,持续激发高质量发展的动力活力,不断开创延安经济社会发展新局面。

要抓实重点领域改革。要完成市属国企“四类公司”改革,推动企业主业归集,焕新发展。要全面推行“证照联办”“免申即办”和项目开工“一次办”改革,推动13项“高效办成一件事”新增事项落地,有效破除制约高质量发展的体制机制障碍。

要打造优质营商环境。坚持无事不扰、有求必应,不断规范涉企执法检查,持续开展招投标领域突出问题系统整治,做好防范化解拖欠中小企业账款工作;同时,要用好遍访“五上”企业、惠企政策直达快享等机制,充分激发各类经营主体活力。

要提升对外开放水平。积极承接无锡精细化工等产业转移,加强与甘肃等毗邻地区交流合作,深度融入关中平原城市群发展,不断深化与榆林能化、文旅、生态等领域协同发展。要聚焦打造延安对外开放“桥头堡”,建好用好外贸综合服务平台,扩大石油装备制造、特色农产品等出口。

改革浪潮千帆竞,开放风劲正扬帆。延安是一片有着光荣奋斗传统的红色热土,延安儿女骨子里的敢闯敢试、勇攀高峰,既是革命年代攻坚克难的法宝,更是新时代推动改革开放的深厚底气。

如今,“十五五”规划的宏伟蓝图已经绘就,改革开放的新征程就在脚下,让我们凝聚同心聚力的磅礴力量,保持乘潮而上的奋进姿态,在改革中闯新路、在开放中谋发展,坚定不移推动延安深化改革扩大开放,持续激活高质量发展源动力。