

构建具有延安特质的现代化产业体系

记者 李星棋 孙艳艳

建设现代化产业体系是推进中国式现代化的重要支撑。

“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发展的关键时期。在“十五五”开局之年召开的市两会上，各界代表委员齐聚一堂、共话发展、满怀期许，纷纷表示将聚焦延安资源禀赋、产业特点和发展基础，为构建具有延安特质的现代化产业体系建言献策，进一步激发为民履职担当、建言献策的使命感责任感，为谱写陕西新篇、争做西部示范勇担使命、增光添彩。

文艺赋能兴乡村 科技赋能优果业

“十五五”规划建议提出的“持续发力‘土特产’做优特色现代农业”，成为市人大代表、政协委员关注的焦点。

立足自然优势，志丹县顺宁镇保娃沟门村抢抓发展机遇，在稳步推进苹果、棚栽、养殖为主导三大产业提质增效的基础上，大力发展乡村旅游，推进田园综合体建设，走出了一条具有本村特色的乡村振兴之路。

“尽管取得了一定成绩，但乡村产业发展仍有提升空间。”市人大代表、志丹县顺宁镇保娃沟门村党支部书记肖汉利坦言，保娃沟门村作为典型的农文旅融合发展村落，虽拥有良好的自然禀赋和深厚的文化底蕴，但在发展过程中仍面临产业结构单一、乡村特色风貌彰显不足、文化资源挖掘利用不够等普遍性问题。

肖汉利说，2025年9月，中共中央宣传部等七部门联合印发《“文艺赋能乡村”工作方案(2025-2027年)》，提出“以文铸魂、以艺赋能”“激活乡村文化内生动力，促进乡村文化事业和文化产业繁荣发展”。他建议，保娃沟门村要抓住“文艺赋能乡村”的发展机遇，全面争取政策、资金、智力支持，探索一条以艺术为纽带，连接传统与现代、保护与发展、生态与人文的振兴新路，边实践、边总结、边推广，以点带面推动全

市乡村文旅融合高质量发展。

作为延安农业的主导产业，苹果产业的高质量发展牵动着代表委员的心。

“现阶段延安苹果产业发展的最大瓶颈是解决‘谁来种’的问题，所以我们的核心发展方向是数智化。”市人大代表，洛川县现代产业园区党工委委员、副书记、管委会主任王天峰说，当前我市果农平均年龄已超过50岁，老龄化问题突出，人力短缺、人力成本上升的压力日益加大，未来苹果产业必将走向大农场模式，实现一人管理多个果园的规模化、集约化发展，唯有持续推进数智化、机械化转型，才能从根本上破解这一困境，推动延安苹果产业持续健康发展。

王天峰说，数智化发展要以机械化、物联网等科技创新为支撑，对种植模式进行升级。以洛川县为例，苹果种植正大力推广“矮化+密植”模式，其科学的株间距、行间距更适配机械化操作，可有效降低人力依赖；与此同时，考虑到当前不少果农的乔化果园发展态势良好，我们依然要兼顾此类果园需求，加大乔化果园机械化设备研发力度，让机械化更好赋能多种种植模式。

为保障数智化转型与产业升级落地，王天峰建议，农业高质量发展需抓好两个重点：一是要加大政府投入力度，强化政策与资金双重保障；二是要加强示范引领，以典型案例带动更多果农参与。此外，要充分发挥延安苹果研究院的引领作用，聚焦延安本土种植需求，研发更加适配的新品种、新机械、新产品，为产业发展注入科技动力。

市政协委员，宝塔区委常委、统战部部长赵娟娟建议，以“优降提增”四维发力，持续推进延安苹果产业高质量发展先行区建设，推动苹果产业从“规模扩张”向“质量效益”转变。

“优化结构是当前苹果产业高质量发展的重中之重。”赵娟娟说，在稳定苹果面积的前提下，要优化产业生产空间，种植品种和全产业链结构，以科技创新为核心驱

动力，推动生产方式从“人力依赖”向“智能高效”转型，重点破解疏花疏果、套袋等费工费时、劳动强度高的技术难题，切实降低生产成本、提升生产效益。同时，要深化果旅融合，充分借助“苹果+高铁”机遇，打造“苹果+健康养生”等业态，深入挖掘延安苹果“上太空”的文化内涵，增加产业发展效益，实现多产业、多业态集群发展。

智慧赋能工业 转型提质促升级

从“大陆第一口油井”的钻探起步，延安的能源产业历经多年发展，已实现从“规模扩张”向“质量效益”、从“资源依赖”向“创新驱动”、从“单一产业”向“多元集群”的历史性转变。“十五五”时期，工业经济仍是延安高质量发展的“压舱石”。

“十五五”规划建议绘就了清晰蓝图，明确提出“稳煤、扩油、增气、强电”并举，构建清洁低碳、安全高效的新型能源体系，稳住能源生产基本盘。这为延安工业高质量发展指明方向。

“但站在实现‘双碳’目标、推动能源结构转型升级的更高维度，我市能源产业发展仍面临产业结构偏‘重’、能源效率偏‘低’、创新发展偏‘弱’等问题，转型升级迫在眉睫。”市政协委员、延安能源化工集团总经理白建新建议，要持续加大煤炭资源勘查力度，强化区域煤层气、天然气勘探开发，为产业高质量发展提供战略支撑；要深化产业链补链强链，推动能源产业从“资源开采”向“高端制造+精细化工”跨越。

市人大代表、陕西延长石油天然气股份有限公司职工屈苗苗建议，要大力推广智慧化工厂建设，助力工业产业数字化、智能化转型升级。“我们要依托工业互联网、物联网、大数据、人工智能、自动化控制等技术，对工厂生产、管理、运维全流程进行数字化、智能化重构，最终打造成高效化、精益化、绿色化、安全化、柔性化的新型生产运营体，实现从‘传统人工管控’到‘数据驱动决策、智能自主运行’的升级。”

屈苗苗说，延长石油集团很早就将智慧化工厂、数字化工业确定为转型升级的发展方向，目前已在靖边智能化工厂引入了智能巡检机器人，用于实时监测现场设备运行状态，对比现场设备和远传设备数据，有效提升装置运行安全水平。

“建设智能化工厂，不仅能提高巡检数据的准确性，实现数据同步上传、长期留存，为后期数据分析、优化生产提供可靠依据；更能降低人工巡检强度，替代人工进入特殊、危险区域进行紧急查看，极大提升安全生产效能。”屈苗苗表示，当前延长石油正大力推广设施设备“国产化”替代，“相信随着科技的不断发展进步，将会有更多‘国产化’工业智能设备走进延安的工厂基地，为延安重点产业转型升级赋能增效。”

打造红色文化IP 推动“物流产业+”

“十五五”规划建议提出，实施服务业扩能提质行动，突出扬文化旅游优势、挖现代物流潜力、补现代金融短板，推进生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，生活性服务业高品质、多元化、便利化发展。

延安红色文化底蕴深厚、文旅资源丰富，如何把资源优势转化为发展优势，成为代表委员关注的重点。

对标“十五五”高质量发展新要求，市政协委员，延安集团党委书记、董事长冯祺建议，持续推进实施“文旅+”融合发展战略，不断拓展文旅产业发展边界，推动文旅产业提质增效。

“要深耕红色文化，深入挖掘延安精神的时代内涵，推出一批高质量的研究成果和文艺精品，着力打造‘永远的延安’红色文化IP体系，让红色基因代代相传、红色精神与时俱进。”冯祺建议，要加快构建“快进慢游”旅游交通网络，建设全市统一的智慧文旅大数据平台和综合服务平台等，夯实文旅产业承载新基础；推动全市重点景区、国有酒店、文化演艺、红培研学实行“四个一体化”运营体系，通过构建全媒体、立

体化营销体系，提升延安文化的传播力，展现圣地延安新形象、新风貌。

吴起是中央红军长征胜利的落脚点，红色资源丰富、红色底蕴深厚。2025年7月，重新布展后的吴起中央红军长征胜利纪念馆正式对外开放。

“在中央红军长征胜利到达吴起90周年之际，我们吴起县围绕这一重要节点积极争取项目、筹措资金，对中央红军长征胜利纪念馆和吴起县退耕还林展览馆进行改造提升，新增智慧文旅项目，新建吴起百年乡愁民俗活态博物馆、吴起新时代实践馆和县文化馆，大力实施文化强县举措。”市人大代表、吴起县长征胜利纪念馆管理办公室主任李树果说。

李树果建议，在全市文化强市建设过程中，要加大对吴起等地项目、资金、人才政策倾斜力度，加强红色资源的保护与利用，用心用情讲好延安故事、吴起故事。同时，要抢抓延安开通高铁赋能城市发展机遇，充分利用文旅产业奖励政策，进一步加大延安文旅宣传推广力度，为延安文旅产业高质量发展注入强劲动能。

现代物流是连接产业、畅通流通的关键纽带，更是推动县域经济发展的重要支撑。市政协委员，甘泉县政协副主席、工商联主席闫芳芳建议，要强化园区联动配套，聚焦农副产品外销需求，补齐冷链设施短板，优化交通衔接网络，统筹完善全域物流基础设施布局，提升物流承载能力；要搭建常态化对接平台，优化全域配送体系，延伸产业链附加值，构建全域产业联动生态推动物流产业与农业、工业、服务业深度融合；同时，要建立人才体系，联合延安大学、延安职业技术学院等院校开设物流管理、供应链运营等专业课程，定向培育专业物流人才，为产业发展夯实智力支撑。

高质量发展大家谈

筑牢平安基石 守护红色圣地

记者 郝栋 李欢

如何聚焦守牢底线，推动高能级安全支撑取得新突破？今年延安两会上，市人大代表、政协委员围绕“筑牢平安基石 守护红色圣地”，努力建设更高水平平安延安建言献策。

聚焦重点领域 防范化解风险

“十四五”以来，我市持续抓基层、强基础、固根本，防范化解重大风险有力有效，连年荣获全省“平安市”，用高水平安全为高质量发展保驾护航。

政府工作报告明确提出，以“一件事”全链条理念，统筹抓好煤矿、危化品、交通运输、城市消防、森林防火等重点领域风险防范，推动重大事故隐患动态清零。

消防安全事关人民福祉与发展大局。结合消防救援实践，市政协委员、市消防救援支队支队长程明辉建议，要强化火灾隐患排查治理双重机制，实施隐患源头治理，同时加强新业态风险的评估与预防。要强化实战练兵提质强能，立足“全灾种、大应急”任务需求，聚焦复杂灾情开展多部门协同演练，加强高层、地下、化工等专业救援技战术训练，不断提升应急救援能力。同时，要强化消防宣传渗透覆盖，推动消防安全教育纳入国民教育、职业培训等体系，依托新媒体拓宽宣传渠道，深化消防宣传“五进”

工作，全面提升公众自救互救能力。

消防安全是生命底线，更是城市发展的安全基石。随着我市城市化进程加速，高层建筑火灾隐患形势严峻，市人大代表、陕西天爵应急产业发展集团董事长张海军提出建议，要深化高层建筑火灾风险整治，紧盯外墙改造、动火作业、消防设施维护保养关键环节，健全“一栋一档案、一隐患一清单”闭环管理机制，坚决杜绝消防通道堵塞、电动车进楼入户等突出问题。同时进一步强化消防安全教育培训，将未培训视同安全隐患，加强消防控制室人员持证上岗要求，推动形成全民参与、共筑平安延安的消防工作新格局。

完善防灾体系 筑牢安全防线

政府工作报告中明确提出，健全防灾减灾救灾体系，实施县城防洪能力提升工程，推行巨灾保险，加强应急救援队伍建设和物资保障，持续提高临灾预警和应急处置能力。

“这是政府统筹发展与安全、践行以人民为中心的发展思想的生动体现，它从工程建设、机制创新、队伍保障到预警处置，构建了一套全链条、系统化的防灾减灾救灾闭环，精准回应了水旱灾害等极端天气频发背景下基层的迫切需求。”市人大代表、宝塔区水旱灾害防治监测

中心主任贾延伟说，“政府将县城防洪能力提升、巨灾保险推广等具体举措纳入全部署，这充分体现了对防灾减灾工作的高站位认识和实打实的重视，是从‘被动救灾’向‘主动防灾’的理念升级，更是把守护群众生命财产安全放在首位的责任担当。”

贾延伟建议，要加密监测站点布局，在山洪易发区新增雨量站、水位站，重点覆盖偏远山村、河谷两岸等薄弱区域，2026年底前实现重点区域监测全覆盖。要升级智能监测技术，引入物联网、无人机巡查、卫星遥感等手段，建立“空地天”一体化监测网络，提升雨情、水情、险情实时捕捉能力；优化数据传输网络，确保监测数据毫秒级共享。要完善预警“叫应”机制，整合水利、气象、应急、乡镇(村)四级预警渠道，将预警信息与手机短信、村级大喇叭、微信群、应急广播、上门通知相结合，明确“县—乡—村—组—户”五级叫应责任人，确保预警信息直达每一户、每个人。

深化基层治理 维护大局稳定

政府工作报告中明确提出，加强基层社会治理，切实把矛盾纠纷化解在基层、消除在萌芽状态。加大社会治安防控力度，打造15分钟公安政务服务圈，强化未成年人违法犯罪预防和治理，严厉打击盗抢骗、

黄赌毒、食药环和电信网络诈骗等违法犯罪，确保社会大局安全稳定。

加强矛盾纠纷多元、实质化解是深化基层社会治理、推进更高水平平安延安建设的重要举措。

近年来，延安法院创新开发应用“码上解纷”小程序，群众通过手机定位，精准匹配调解人员，随时随地免费“扫码”解纷，在降低人民法院案件增量、减轻群众诉累、推动矛盾纠纷及时化解等方面起到良好效果。截至目前，小程序共录入各类调解人员4604名，累计调解民事案件6665件。

市政协委员，市中院党组副书记、副院长刘文武在建议中提出，要进一步拓宽“码上解纷”应用场景和加强综治中心规范化建设，充实一批专业性行业性调解力量加入线上调解队伍，各有关单位要及时选派工作人员入驻程序后台，打通数据壁垒，第一时间接收了解纠纷信息，制定处置方案，提高线上响应率和办结率，形成“一端受理、分类流转、联动解纷”的工作闭环。要加强沟通联络，在综治中心统筹推动下，依托解纷平台用好用活数据共享、案件会商等机制，全面实现解纷资源整合、力量融合、效能聚合。

随着我市数字化建设不断推进，网络安全风险日益凸显。市政协委员、市委网

信办信用管理科科长袁希谈道，全市各部门要进一步明确责任，健全网信、公安、工信等多部门协同联动机制，形成齐抓共管的工作格局。在防护重点上，应聚焦关键信息基础设施，强化金融、教育、医疗等领域的数据安全保障，严防重要信息系统遭受攻击和数据泄露。同时，持续深化网络空间综合治理，常态化开展专项整治，严厉打击网络诈骗、数据窃取、谣言传播等违法违规行。

“此外，要通过定期组织实战攻防演练、多部门联合开展宣传教育等方式，普及网络安全防护知识和技能，提升全社会的防范意识和应对能力。只有全民共同参与，才能构建坚实的网络安全防线，以高水平安全保障我市经济社会高质量发展。”袁希说。

2026年作为“十五五”规划开局之年，筑牢安全防线、守住安全底线，对延安实现新年工作开好局、起好步至关重要。我市将以更高水平的平安建设、更坚实的法治保障，守护革命圣地万家灯火，谱写新时代平安延安崭新篇章。

聚焦两会

代表心声

张孝忠：

加快推进青银高速子长至横山联络线建设

记者 任琦



当前，子长市正高效推进“延安北部经济中心、文化中心、宜居宜业中心”建设，完善高效的路网结构是“三个中心”建设的基础条件和迫切需要。同时，北部矿区开发正在加快推进，该项目落地将使子长形成“东出南下北上”立体交通网络，对提升煤炭运输能力、降低物流成本、推动乡村全面振兴和文旅融合发展、成功实现经济转型升级具有重要意义。市人大代表张孝

忠介绍说。

张孝忠建议，市政府及发改委等相关部门要加大支持力度，积极向上争取，力争将该项目纳入陕西省“十五五”综合交通运输发展规划重点项目，并同步向交通运输部汇报争取，努力将其纳入国家高速公路网规划予以推进。同时与榆林市协调配合、同向发力，积极争取中央部委和省级部门支持，推动项目尽快开工建设。

王瑞璇：

市县协同发力 加快推进矿井开发建设

记者 任琦 通讯员 陈延鹏



“十五五”期间，因产能置换政策，子长北部矿区权清晰的中庄、杨家山煤矿将无法上报产能置换申请，项目无法完成赋码，后续审批工作难以推进。

市人大代表王瑞璇表示，“十五五”是“碳达峰”关键期，国家将严控新建煤矿指标，子长北部矿区规划的8个煤矿存在无新建设煤矿开发指标、无法核准的风险。虽然成

立了子长北部矿区开发建设领导小组和工作专班，但是由于历史遗留问题较多，前期推进进展缓慢。

王瑞璇建议，延安市政府及各县委出台容缺后补、绿色审批通道，加快子长北部矿区所涉及的规划矿并资料的上报及前期审批，推进矿并开发建设，尽快释放产能，为延安市和子长经济高质量发展奠定基础。